

Kebutuhan dan Tantangan dari Pelaksanaan Sistem Penyuluhan
Kehutanan dan Agroforestri di Indonesia

Riyandoko, Endri Martini, Aulia Perdana, Amira Yumn, James M. Roshteko



World Agroforestry Center (ICRAF),

Jl. CIFOR Situ Gede, Sindang Barang, Bogor, 16115, Indonesia.

ABSTRACT (250 WORDS)

Timber and Non-Timber Forest Products (NTFPs) are agroforestry and forest products with potential as alternative sources of livelihood. When managed in a sustainable manner, those products can provide farmers with enhanced and secure income. To achieve sustainable management, farmer's need access to reliable and accurate technical information. Most often forestry and tree management information is disseminated by extension agents, however in remote areas farmers lack access to extension agents and accurate information. This study aims to assess how to achieve an effective forestry extension system that supports the development of timber and NTFPs as alternative and secure sources of smallholder livelihood in Indonesia. Interviews were conducted with 500 farmers and discussions held in six focus groups regarding the extension approaches of government and non-government. Additionally, field observations were conducted to collect qualitative and quantitative data on forestry extension systems. The study was conducted in three districts in three provinces in Indonesia, i.e. Gunung Kidul, Yogyakarta; Sumbawa, Nusa Tenggara Barat; and Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timor. The results show that current forestry extension system is not optimum due to (a) lack of government extension workers in the field of forestry; (b) lack of forestry extension materials that are delivered to the farmers; and (c) lack of budget allocated for extension activities at the district level. In some areas, private extension agents assist the forestry information dissemination. For effective forestry extension, it is important to have collaborations between government and private extension agents in disseminating information as well as building farmers' capacity in sustainable forest management.

Keywords: Timber, Non Timber Forest Product, Private extension agents

Abstraksi (264 Kata)

Kayu dan hasil hutan bukan kayu (HHBK) adalah hasil hutan dan kebun agroforestri yang berpotensi sebagai sumber penghidupan petani. Apabila pengelolaan dilakukan secara berkelanjutan, produk tersebut dapat memberikan peningkatan pendapatan bagi petani. Guna mencapai pengelolaan yang berkelanjutan, petani membutuhkan akses ke informasi yang benar dan tepat. Namun di wilayah terpencil, petani kecil (yang memiliki luas lahan yang sedikit) memiliki keterbatasan dalam mengakses informasi tersebut. Oleh karena itu, studi ini dilakukan dengan tujuan untuk memahami sistem penyuluhan kehutanan yang efektif dalam mendukung pengembangan kayu dan HHBK sebagai sumber penghasilan bagi petani kecil di Indonesia. Wawancara dilakukan pada 500 petani, dan enam diskusi kelompok terarah dilakukan untuk membahas pendekatan penyuluhan kehutanan yang dilakukan baik oleh pihak pemerintah maupun swasta. Selain itu, observasi lapangan terhadap sistem penyuluhan kehutanan dilakukan untuk mengumpulkan data kualitatif dan kuantitatif yang mendukung. Studi dilakukan di tiga kabupaten di tiga provinsi di Indonesia, yaitu: Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta; Sumbawa, Nusa Tenggara Barat; dan Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timur. Hasil menunjukkan bahwa sistem penyuluhan kehutanan saat ini masih belum optimal, terutama disebabkan oleh: a) kurangnya penyuluh pemerintah di lapangan untuk bidang kehutanan; b) kurangnya materi penyuluhan kehutanan yang disampaikan kepada petani; dan c) kurangnya anggaran penyuluhan kehutanan yang dialokasikan di tingkat kabupaten. Di beberapa wilayah studi yang terletak di daerah terpencil, peran penyuluh swasta cukup besar dalam membantu penyebarluasan informasi kehutanan. Dalam melaksanakan penyuluhan kehutanan yang efektif, peran penyuluh pemerintah saja tidak bisa diandalkan. Kolaborasi antara penyuluh pemerintah dan penyuluh swasta sangat penting dalam mendukung efektifitas penyebarluasan informasi dan pembangunan kapasitas petani dalam pengelolaan hutan yang berkelanjutan.

Kata kunci: Kayu, Hasil Hutan Bukan Kayu, Penyuluh Swasta, Penyuluh Swadaya

Daftar isi

1.	Latar Belakang.....	1
2	Metodologi.....	2
2.1	Waktu dan Lokasi Studi.....	2
2.2	Teknik Pengambilan Data.....	3
3	Gambaran Lokasi Studi	5
3.1	Kabupaten Gunungkidul, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.....	5
3.2	Kabupaten Sumbawa, Provinsi Nusa Tenggara Barat	7
3.3	Kabupaten Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timur.....	8
4	Hasil dan Pembahasan	11
4.1	Sejarah kerja penyuluhan di Indonesia	11
4.2	Kelembagaan Penyuluhan.....	15
4.2.1	Kelembagaan Penyuluhan Pemerintah Pada Tingkat Kabupaten.....	16
4.2.2	Kelembagaan Penyuluhan Pemerintah Pada Tingkat Kecamatan	18
4.2.3	Kelembagaan Penyuluhan Swasta.....	20
4.3	Penyuluh	21
4.3.1	Penyuluh Pegawai Negeri Sipil (PNS).....	21
4.3.2	Penyuluh Tenaga Harian Lepas	23
4.3.3	Penyuluh Swadaya.....	24
4.4	Program Penyuluhan	25
4.4.1	Mekanisme penyusunan program penyuluhan	25
4.4.2	Program Penyuluhan Kehutanan Kabupaten Gunungkidul.....	26
4.4.3	Program Penyuluhan Kehutanan Kabupaten Sumbawa	27
4.4.4	Program Penyuluhan Kehutanan Kabupaten Timor Tengah Selatan.	28
4.4.5	Program Penyuluhan dari Lembaga Lain	29
4.5	Penyuluhan yang diterima petani	35
4.5.1	Petani yang menerima penyuluhan	35
4.5.2	Materi Penyuluhan	36
4.5.3	Metode Penyuluhan	40
4.5.4	Media Penyuluhan.....	42
4.5.5	Sumber informasi bagi petani yang tidak menerima penyuluhan	45
4.6	Kebijakan Anggaran Penyuluhan.....	46

4.6.1	Anggaran Penyuluhan Kabupaten Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta.....	46
4.6.2	Anggaran Penyuluhan Kabupaten Sumbawa, Nusa Tenggara Barat.....	46
4.6.3	Anggaran Penyuluhan Kabupaten Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timur	47
4.7	Kebutuhan dan Tantangan Penyuluhan Kehutanan dan Agroforestri.....	48
5	Kesimpulan dan Saran	49
	Daftar Pustaka	52
	Lampiran 1 . Keadaan wilayah, tujuan penyuluhan, materi dan metode pada program penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul tahun 2014.....	54
	Lampiran 2. Keadaan wilayah, tujuan penyuluhan, materi dan metode pada program penyuluhan kehutanan Kabupaten Sumbawa.....	59

Daftar Gambar

1.	Gambar 1. Peta Kabupaten Gunungkidul, letak Kabupaten Gunungkidul pada peta Pulau Jawa dan Indonesia	5
2.	Gambar 2. Peta Kabupaten Sumbawa, letak Kabupaten Sumbawa pada peta Kepulauan Nusatenggara dan Indonesia.....	8
3.	Gambar 3. Peta Kabupaten Timor Tengah Selatan, letak Kabupaten Timor Tengah Selatan pada Peta Provinsi Nusatenggara Timur dan Indonesia.....	10
4.	Gambar 4. Diagram kelembagaan penyuluhan pemerintah di Indonesia	13
5.	Gambar 5. Jumlah penyuluh PNS di Kabupaten Sumbawa, Kabupaten Gunungkidul dan Kabupaten Timor Tengah Selatan berdasarkan usia dan jenis kelamin	22
6.	Gambar 6. Penyuluh Kehutanan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan berdasarkan tingkat pendidikan dan jenis kelamin.....	23
7.	Gambar 7. Petani yang pernah mengikuti penyuluhan dalam lima tahun terakhir di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa, Kabupaten Timor Tengah Selatan	39
8.	Gambar 8. Metode penyuluhan yang digunakan pada Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	44
9.	Gambar 9. Bentuk media penyuluhan yang digunakan dalam kegiatan penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan	45
10.	Gambar 10. Sumber Informasi tentang pertanian dan kehutanan bagi petani yang tidak menerima penyuluhan.....	48

Daftar Tabel

1. Tabel 1. Produksi hasil hutan rakyat di Kabupaten Gunungkidul tahun 2010-2011.....	6
2. Tabel 2. Produksi kayu dan hasil hutan bukan kayu di Kabupaten Timor Tengah Selatan tahun 2011-2013.....	9
3. Tabel 3. Sejarah Penyuluhan pertanian di Indonesia.....	11
4. Tabel 4. Kelembagaan penyuluh pemerintah di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	17
5. Tabel 5. Kelembagaan penyuluh swasta dan swadaya di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	20
6. Tabel 6. Materi penyuluhan yang diterima petani di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	37
7. Tabel 7. Hasil Identifikasi materi penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.....	38

1. Latar Belakang

Kayu dan hasil hutan bukan kayu (HHBK) merupakan hasil agroforestri dan kehutanan yang berpotensi sebagai pilihan sumber penghidupan bagi petani hutan. Dari penelitian sebelumnya, kayu dan HHBK berkontribusi nyata dalam mendukung pendapatan petani. Menurut Rohadi *et al.* (2012), penjualan kayu jati yang ditanam di kebun agroforestri oleh petani di Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta berkontribusi sekitar 12% untuk pendapatan rumah tangga. HHBK merupakan sumber penghasilan jangka pendek dan menengah yang penting bagi masyarakat pedesaan di Timor Barat (Nimwegen, *et.al*, 2009). Dari laporan proyek penelitian *Smallholder Agribusiness Development Initiative (SADI)- Australian Centre for International Agriculture Research (ACIAR)* menyatakan bahwa narasumber dari pedesaan gagal menyatakan madu sebagai sumber penghasilan. Meskipun demikian 13% narasumber dari institusi merasa bahwa madu merupakan HHBK yang potensial dan perlu dikembangkan melalui penelitian menggunakan lebah lokal (Nimwegen, *et.al*, 2009).

Praktik penanaman tanaman jati yang dikombinasikan dengan HHBK di Kabupaten Gunungkidul telah diinisiasi oleh petani sejak pertengahan tahun 1960-an. Data survei rumah tangga yang dilakukan *ACIAR Teak Project* tahun 2008 di Gunungkidul, menunjukkan bahwa sebagian besar petani menanam jati di lahan kurang dari satu hektar (63%) dan banyak juga yang menanam di lahan kurang dari 0,5 hektar (37%). Hanya sebanyak 12% yang menanam jati di lahan lebih dari dua hektar. Petani Gunungkidul juga menanam pohon jati di lahan yang penggunaan utamanya untuk pertanian tanaman pangan (Rohadi *et al.*, 2012). Tanaman pangan yang sering ditumpangsarikan dengan jati adalah jagung, padi, singkong, dan tanaman berimpang (jahe, kunyit, kencur, temu lawak).

Pengelolaan kayu dan HHBK jika dilakukan secara berkelanjutan akan dapat memberikan peningkatan dan penghasilan yang aman bagi petani. Informasi tentang produksi, pengolahan, pemasaran dan kebijakan yang berkaitan dengan kayu dan HHBK menjadi sebuah kebutuhan bagi petani dalam pengelolaan yang berkelanjutan dan menguntungkan. Petani di Gunungkidul masih belum banyak menerapkan teknik silvikultur (budidaya hutan), yang menyebabkan rendahnya kualitas kayu yang dihasilkan dari kebun petani. Kurangnya motivasi petani dalam melakukan teknik silvikultur dikarenakan terbatasnya pengetahuan, modal serta kurangnya intensif pasar (Roshetko *et al*, 2012). Oleh karena itu, akses

petani terhadap informasi yang akurat dan dapat dipercaya diharapkan dapat membantu meningkatkan pengelolaan sumber daya alam yang berkelanjutan.

Penyuluhan merupakan salah satu cara petani mengakses informasi yang akurat dan dapat dipercaya. Dalam Undang-Undang Republik Indonesia No 16 Tahun 2006 (UU No 16 Tahun 2006), penyuluhan merupakan proses pembelajaran bagi petani dan pelaku usaha lainnya agar mereka mau, mampu menolong dan mengorganisasi dirinya dalam mengakses informasi pasar, teknologi, permodalan, dan sumberdaya lainnya, sebagai upaya untuk meningkatkan produktivitas, efisiensi usaha, pendapatan, dan kesejahteraannya, serta meningkatkan kesadaran dalam pelestarian fungsi lingkungan hidup.

Studi ini merupakan bagian dari Proyek “ *Development of timber and nontimber forest product’ production and marketing strategies for improvement of smallholders’ livelihoods in Indonesia*” yang dilakukan oleh *The World Agroforestry Center (ICRAF)* dan *Center of International Forestry Research (CIFOR)* yang didanai oleh *Australian Center for International Agriculture Research (ACIAR)*. Studi ini dilakukan untuk menjawab pertanyaan tentang karakteristik dari program penyuluhan pengelolaan kayu dan HHBK, produksi dan pemasarannya. Tujuan dari studi adalah memahami sistem penyuluhan kehutanan dan agroforestri yang mendukung pengembangan kayu dan HHBK sebagai alternatif sumber penghasilan bagi petani kecil di Indonesia. Harapannya hasil dari studi ini dapat membantu memetakan kebutuhan dan tantangan dari penciptaan penyuluhan kehutanan dan agroforestri yang efektif di Indonesia.

2 Metodologi

2.1 Waktu dan Lokasi Studi

Pengambilan data dilakukan dua tahap yaitu pada September – Oktober 2013 untuk mengetahui persepsi petani hutan terhadap penyuluhan kehutanan yang pernah diterimanya, dan Januari - Maret 2015 untuk mengetahui persepsi lembaga-lembaga penyuluhan kehutanan di lokasi studi. Studi dilakukan di tiga kabupaten dan di tiga provinsi di Indonesia yaitu: Kabupaten Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta; Kabupaten Sumbawa, Nusa Tenggara Barat; Kabupaten Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timur. Ketiga tempat ini dianggap mewakili tiga model pengelolaan produk kayu dan hasil hutan bukan kayu (HHBK) di Indonesia. Kabupaten Gunungkidul adalah wilayah yang mewakili model pengelolaan kayu dan HHBK yang didomestikasi (penanaman); Kabupaten Sumbawa adalah wilayah yang mewakili model pengelolaan ekstraksi kayu dari hutan dan HHBK

domestikasi; dan Kabupaten Timor Tengah Selatan adalah wilayah yang mewakili model pengelolaan kayu domestikasi (penanaman) dan HHBK ekstraksi dari hutan.

2.2 Teknik Pengambilan Data

Wawancara: Wawancara dilakukan dengan 500 petani dalam survei rumah tangga. Wawancara ini dilakukan untuk mendapatkan informasi mengenai: (i) Kegiatan penyuluhan yang diterima masyarakat dalam lima tahun terakhir; (ii) Proses penyebaran informasi selain melalui kegiatan penyuluhan formal; (iii) Harapan petani tentang penyuluhan kehutanan dan agroforestri. Wawancara dengan petani ini dilakukan di dua desa untuk masing-masing kabupaten yaitu: Desa Bejiharjo dan Desa Karangduwet di Kabupaten Gunungkidul; Desa Pelat dan Desa Batudulang di Kabupaten Sumbawa; Desa Bosen dan Desa Fatumnasi di Kabupaten Timor Tengah Selatan. Responden diambil secara acak, dimana jumlah masing-masing kabupaten dan desa sebagai berikut: Kabupaten Gunungkidul 102 petani (perempuan: 36,27%, laki-laki: 63,73%); Kabupaten Sumbawa 167 petani (perempuan: 20,36%, laki-laki: 79,64%); Kabupaten Timor Tengah Selatan 129 petani (perempuan: 10,85%, laki-laki: 89,15%).

Focus Group Discussion (FGD) atau diskusi kelompok terarah: FGD dilakukan bersama dengan penyuluh dan petani. Dalam studi ini, FGD dilakukan di lima kelompok penyuluh dan enam kelompok petani.

FGD dengan penyuluh ditujukan untuk mendapatkan data mengenai: kelembagaan penyuluhan, program penyuluhan, kuantitas dan kualitas penyuluh, materi penyuluhan, metode penyuluhan, dan anggaran penyuluhan di masing-masing lokasi studi. FGD penyuluh dilakukan pada:

- 1) Balai Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP3K) Kecamatan Paliyan, Kabupaten Gunungkidul;
- 2) BP3K Kecamatan Karangmojo, Kabupaten Gunungkidul;
- 3) BP3K Kecamatan Mollo Utara, Kabupaten Timor Tengah Selatan;
- 4) Badan Pelaksana Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP4K) Kabupaten Timor Tengah Selatan;
- 5) BP4K Kabupaten Sumbawa

Sedangkan FGD dengan petani dilakukan di semua desa lokasi studi. FGD petani ditujukan untuk memperdalam data wawancara petani. Setiap FGD diikuti oleh 5-10 peserta, dengan peserta perempuan rata-rata 18 %.

Wawancara mendalam: Wawancara mendalam dilakukan dengan responden kunci yaitu: kepala badan pelaksana penyuluhan kabupaten; koordinator penyuluh BP3K kecamatan; lembaga penyuluh swasta; lembaga penyuluh swadaya; lembaga penelitian/ perguruan tinggi. Wawancara mendalam ini ditujukan untuk mendapatkan data lebih detail mengenai kelembagaan penyuluhan, program penyuluhan, kuantitas dan kualitas penyuluh, materi penyuluhan, metode penyuluhan, dan anggaran penyuluhan pada masing-masing lokasi studi.

Observasi dan studi pustaka: Observasi dilakukan untuk memastikan dan mengurangi bias antara data wawancara, FGD dengan yang terjadi di lapangan. Observasi juga ditujukan untuk melengkapi data baik secara kualitas dan kuantitas. Hal-hal yang diobservasi antara lain:

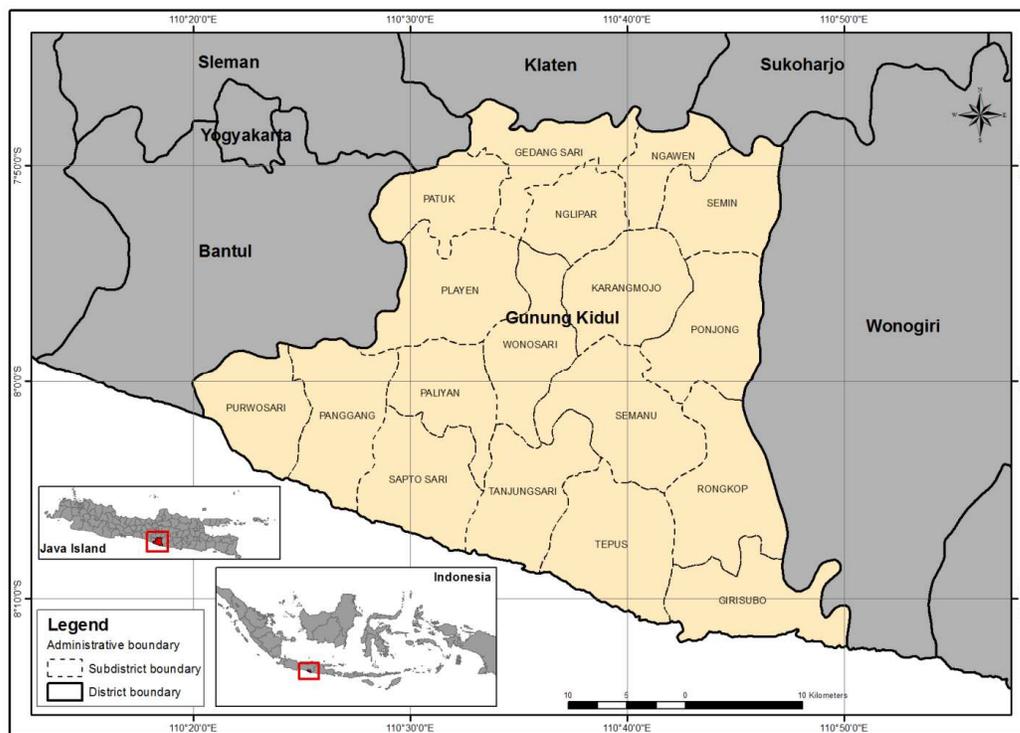
- 1) Bentuk kebun dan sistem pertanian kehutanan yang ada di lokasi studi.
- 2) Media penyuluhan yang diproduksi dan digunakan oleh penyuluh.
- 3) Media penyuluhan yang pernah diterima oleh petani.

Studi pustaka atau literatur yang dilakukan adalah mempelajari dokumen-dokumen yang berhubungan dengan sistem dan teknik penyuluhan seperti: kebijakan yang berhubungan dengan penyuluhan; program penyuluhan dari masing-masing lokasi studi; paper dan artikel penyuluhan.

3 Gambaran Lokasi Studi

3.1 Kabupaten Gunungkidul, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta

Kabupaten Gunungkidul adalah salah satu dari lima kabupaten/kota di Daerah Istimewa Yogyakarta. Kabupaten Gunungkidul berada di timur kota Yogyakarta. Kabupaten Gunungkidul beribukota di Wonosari, yang merupakan pusat pemerintahan dan perekonomian kabupaten. Kabupaten Gunungkidul memiliki luas wilayah 148.536 ha yang dibagi dalam 18 kecamatan dan 144 desa/kelurahan. Menurut estimasi sensus penduduk nasional tahun 2010, jumlah penduduk di Kabupaten Gunungkidul pada tahun 2013 sebanyak 683.735 jiwa dengan rasio jenis kelamin 330.461 laki-laki dan 353.274 perempuan (Badan Pusat Statistik / BPS Gunungkidul, 2014).



Gambar 1: Peta Kabupaten Gunungkidul. Letak Kabupaten Gunungkidul pada peta Pulau Jawa dan Indonesia.

Kabupaten Gunungkidul berada di ketinggian antara 0 – 700 m dpl (meter di atas permukaan laut). Sebagian besar wilayah kabupaten ini, berada di perbukitan kapur terutama di bagian tengah dan utara. Bagian selatan Kabupaten Gunungkidul adalah dataran rendah yang berbatasan langsung dengan Samudera Hindia. Dalam rentang waktu tahun 2010 – 2013 curah hujan tertinggi di Kabupaten Gunungkidul terjadi pada bulan Januari (rata-

rata 433,21 mm per bulan), dan terendah pada bulan Agustus (rata-rata 0,4 mm per bulan) (BPS Gunungkidul, 2014).

Lahan di Gunungkidul yang diperuntukkan di bidang pertanian dan kehutanan yaitu: pertanian beririgasi 7.865 Ha; pertanian tidak beririgasi 36.065 Ha; pertanian berkelanjutan 5.500 Ha; hutan produksi tetap 12.810 Ha; hutan rakyat 38.444 Ha (Pemerintah Kabupaten Gunungkidul, 2011). Hasil panen dari lahan sawah antara lain: padi, jagung, kacang tanah, kedelai, kapas. Sedangkan untuk hutan rakyat berupa kayu dan hasil hutan bukan kayu, dengan produksi pada tahun 2012-2013 seperti pada Tabel 1.

Tabel 1: Produksi hasil hutan rakyat di Kabupaten Gunungkidul tahun 2012-2013

No	Hasil	satuan	Tahun 2012	Tahun 2013
Kayu				
1	Kayu Jati	M ³	55.958,450	2434,700
2	Mahoni	M ³	4505,321	285,200
3	Sonokeling	M ³	4338,190	274,050
4	Akasia	M ³	1262,127	73,800
Hasil Hutan Bukan Kayu				
5	Madu	liter	241,000	92,500
6	Bambu	Batang	541,855	541,855
7	Arang	Ton	73,900	7,800

Sumber: BPS Kabupaten Gunungkidul, 2014

Studi ini dilakukan di dua desa yang berada di dua kecamatan di Kabupaten Gunungkidul yaitu: Desa Bejiharjo, Kecamatan Karangmojo dan Desa Karangduwet, Kecamatan Paliyan.

Desa Bejiharjo merupakan salah satu dari sembilan desa yang ada di Kecamatan Karangmojo. Desa ini berjarak 6 km dari pusat pemerintahan kabupaten yang berada di Wonosari (BPS Gunungkidul, 2014). Wilayah Desa Bejiharjo seluas 2201 ha dengan jumlah penduduk 14.588 jiwa yang tersebar pada 20 dusun. Seperti halnya desa di Kecamatan Karangmojo lainnya, sebagian besar penduduk Desa Bejiharjo berkegiatan di sektor pertanian dan kehutanan. Dalam Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Gunungkidul 2010-2030 lahan yang dikelola sebagai hutan rakyat di Kecamatan Karangmojo seluas 1.869 Ha, sedangkan hutan produksi tetap seluas 946,70 Ha (Pemerintah Kabupaten Gunungkidul, 2011).

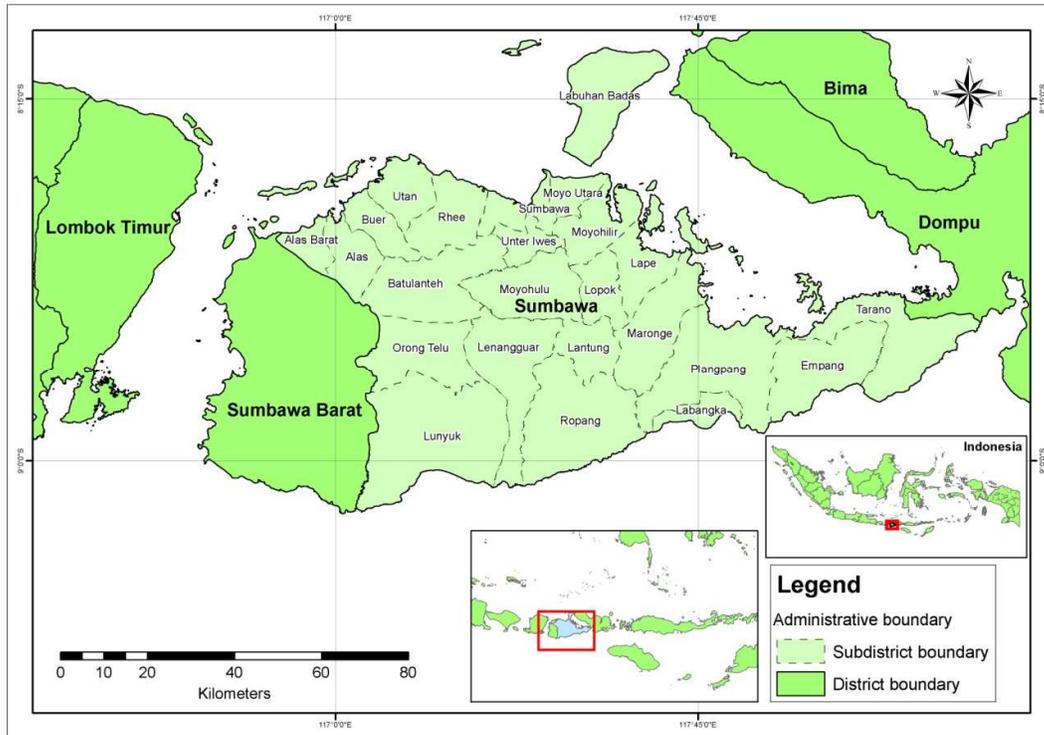
Desa Karangduwet masuk dalam wilayah administrasi Kecamatan Paliyan, yang berada di sebelah barat daya Wonosari. Desa ini berjarak 17,20 Km dari pusat pemerintahan

kabupaten yang berada di Wonosari (BPS Gunungkidul, 2014). Lahan di Kecamatan Paliyan yang di peruntukkan sebagai hutan rakyat seluas 1.140 Ha dan hutan produksi tetap seluas 2.224 Ha (Pemerintah Kabupaten Gunungkidul, 2011).

3.2 Kabupaten Sumbawa, Provinsi Nusa Tenggara Barat

Sumbawa merupakan salah satu dari lima kabupaten yang terletak di Pulau Sumbawa, Provinsi Nusa Tenggara Barat. Selain Sumbawa ada empat kabupaten/kota lainnya, yaitu: Kabupaten Sumbawa Barat, Kabupaten Dompu, Kabupaten Bima dan Kota Bima. Kabupaten Sumbawa memiliki luas wilayah 664.398 ha yang terdiri dari 24 kecamatan, 158 desa dan delapan kelurahan. Jumlah penduduk Kabupaten Sumbawa tahun 2012 sebanyak 419.989 jiwa yang terdiri dari 214.387 laki-laki dan 205.602 perempuan. Topografi Kabupaten Sumbawa cenderung berbukit-bukit dengan ketinggian antara 0- 1.730 mdpl, dimana 41% dari luas wilayahnya berada di ketinggian 100-500 mdpl. Jika dilihat dari penggunaan lahan, sebesar 41,98% dari luas wilayah Kabupaten Sumbawa adalah hutan negara, dan 23,92% dipergunakan untuk sawah, kebun, ladang, perkebunan, tambak dan penggunaan lainnya. Secara terperinci penggunaan lahan di Kabupataten Sumbawa di sektor pertanian, perkebunan dan kehutanan sebagai berikut: sawah 51.588 Ha; tegal/kebun 60.611Ha; ladang/huma 17.178 Ha; perkebunan 26.496 Ha. Curah hujan terbanyak di Kabupaten Sumbawa terjadi di bulan Maret yaitu sebesar 465,5 mm per bulan (BPS Sumbawa, 2013)

Kecamatan Batulanteh memiliki luas wilayah 39.140 Ha, dengan jumlah penduduk 10.333 jiwa dengan jumlah laki-laki 5.399 jiwa dan perempuan 4.934 jiwa. Topografi Kecamatan Batulanteh secara umum adalah pegunungan dengan ketinggian 250 – 900 mdpl. Kecamatan Batulanteh berjarak 17 Km dari pusat pemerintahan kabupaten Sumbawa di Sumbawa Besar. Secara administrasi Kecamatan Batulanteh terdiri dari enam desa yaitu: Batu Rotok, Tangkal Pulit, Boa Desa, Tepal, Batudulang, Klungkung. Batudulang adalah salah satu desa yang menjadi lokasi pada studi ini. Desa Batudulang merupakan desa yang berada di hulu Daerah Aliran Sungai. Desa ini cukup dekat dengan kawasan hutan lindung yang menjadi tangkapan air untuk Kabupaten Sumbawa (BPS Sumbawa, 2013). Survei Rumah Tangga yang dilakukan Tim Kannopi CIFOR–ICRAF (2014) menyatakan sebesar 48,64% penduduk Desa Batudulang bekerja di lahan sendiri (pertanian), dimana lahan mereka dikelola sebagai tegalan/kebun angkum/kebun campuran. Kebun masyarakat Desa Batudulang biasanya ditanami tanaman kayu, kopi, kemiri, tanaman buah (nangka, mangga, alpukat, dll). Selain melakukan kegiatan berkebun, sebagian penduduk Desa Batudulang mengumpulkan madu hutan.



Gambar 2: Peta Kabupaten Sumbawa. Letak Kabupaten Gunungkidul pada peta Kepulauan Nusantara dan Indonesia.

Kecamatan Unter Iwes hanya berjarak dua kilometer dengan pusat pemerintahan Kabupaten Sumbawa. Kecamatan ini memiliki luas wilayah 4.483 ha dengan jumlah penduduk pada tahun 2012 sebanyak 18.493 jiwa (9.530 laki-laki, 8.963 perempuan). Wilayah Kecamatan Unter Iwes berada pada ketinggian 21- 113 mdpl. Secara administrasi kecamatan ini dibagi dalam delapan desa yaitu: Pelat, Kerekeh, Boak, Jorok, Kerato, Uma Beringin, Pungka, dan Nijang (BPS Sumbawa, 2013). Desa yang menjadi salah satu lokasi studi adalah Desa Pelat yang dapat ditempuh sekitar limabelas menit dari Kota Sumbawa Besar. Hasil Survei rumah tangga tim Kanoppi, 2014 menunjukkan sebagian besar penduduk Desa Pelat (57,40%) bekerja di lahan sendiri di bidang pertanian. Mereka mengelola lahan dengan sistem tegalan/kebun campuran (37,50%); kebun/gepang (30,90%); sawah (27,17%). Jenis tanaman yang sering ditemui adalah pohon penghasil kayu sebesar 21,73 % dan palawija sebesar 28,26%.

3.3 Kabupaten Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timur

Kabupaten Timor Tengah Selatan terletak di Pulau Timor dan beribukota di Kota Soe yang dapat ditempuh selama tiga jam perjalanan menggunakan mobil dari Kota

Kupang. Kabupaten Timor Tengah Selatan memiliki luas wilayah 395.536 ha, dengan jumlah penduduknya 451.922 jiwa (222.490 laki-laki; 229.432 perempuan) dan 112.446 kepala keluarga. Secara administrasi, kabupaten ini terbagi dalam 32 kecamatan, 266 desa dan 12 kelurahan. Topografi Kabupaten Timor Tengah Selatan beragam mulai dari ketinggian 44 mdpl – 1600mdpl. Produk hasil kehutanan kayu, menurut data BPS Timor Tengah Selatan (2014) masih didominasi oleh kayu rimba campuran dan kayu jati (Tabel 2.). Sedangkan hasil hutan bukan kayu produksi Kabupaten Timor Tengah Selatan sebagai penghasil asam, kemiri dan madu.

Tabel 2. Produksi kayu dan hasil hutan bukan kayu di Kabupaten Timor Tengah Selatan tahun 2011-2013

No	Jenis Produk	Satuan	Tahun 2011	Tahun 2012	Tahun 2013
Kayu					
1	Kayu Rimba Campuran Olahan	m ³	1.042,83	822,79	1547,48
2	Kayu Jati Olahan	m ³	346,06	116,40	486,63
3	Kayu Mahoni	m ³	107,17	177,95	113,09
4	Kayu Merah	m ²	25,24	7,15	30,95
Hasil Hutan Bukan Kayu					
1	Asam	ton	1693,70	3810,00	39.000,00
2	Kemiri	ton	537,00	3014,00	15.500,00

Sumber: BPS Kabupaten Timor Tengah Selatan, 2014

Kecamatan Fatumnasi merupakan salah satu kecamatan dari tigapuluh dua kecamatan di Kabupaten Timor Tengah Selatan. Kecamatan ini berjarak 37 km dari ibukota kabupaten di Kota Soe. Kecamatan fatumnasi memiliki luas wilayah 19.865 ha dengan jumlah penduduk 6.784 jiwa (3.346 laki-laki, 3.438 perempuan). Kecamatan Fatumnasi berada di wilayah Pegunungan Mutis yang memiliki ketinggian rata-rata 1.480 mdpl. Kecamatan Fatumnasi secara administrasi terdiri dari lima desa yaitu Fatumnasi, Nenas, Naupin, Kuannoel dan Mutis. Kecamatan Fatumnasi merupakan salah satu penghasil sayuran di Kabupaten Timor Tengah Selatan. Hasil pertanian sayuran yang menjadi komoditas unggulan di Kecamatan Fatumnasi antara lain: wortel, kubis, bawang daun, kentang, bawang merah dan bawang putih. Sayuran tersebut biasanya dipasarkan ke pasar di sekitar Kecamatan Fatumnasi seperti Pasar Naupin, Pasar Kuannuel dan Pasar Kapan.

Kecamatan Mollo Utara berjarak 20,6 Km dari ibukota kabupaten. Kecamatan Mollo Utara memiliki luas wilayah 20.822 ha dengan jumlah penduduk 23.917 jiwa (11.814 laki-laki, 12.103 perempuan). Kecamatan Mollo Utara berada di daerah perbukitan dengan

4 Hasil dan Pembahasan

4.1 Sejarah kerja penyuluhan di Indonesia

Penyuluhan pertanian di Indonesia telah dimulai sejak tahun 1817, ketika Dr. CGL Reinwardt, mendirikan Kebun Raya Bogor dan memperkenalkan 50 jenis tanaman baru (Syufri, 2011). Sejak itu sistem kerja penyuluhan di Indonesia terus berkembang dan berubah. Sejarah perkembangan kerja penyuluhan di Indonesia tidak bisa lepas dari kondisi politik dan pemerintahan di setiap periodenya (Tabel 3). Pendekatan dan metode kerja penyuluhan mengalami perubahan yang cukup dinamis mulai dari pendekatan perorangan; pendekatan massal; pendekatan kelompok; pendekatan antar kelompok ; hingga pendekatan partisipatif. Sistem penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan di Indonesia saat ini diatur dalam Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2006. Sebelum diterbitkannya UU No 6 tahun 2006, penyuluhan dilakukan masing-masing sektoral dimana penyuluhan pertanian dilakukan oleh Dinas Pertanian, penyuluhan perikanan dilakukan Dinas Perikanan dan penyuluhan kehutanan dilakukan oleh Dinas Kehutanan.

Tabel 3. Sejarah penyuluhan pertanian di Indonesia

No	Periode waktu	Gambaran Kerja Penyuluhan	Strategi Pendekatan yang digunakan
1	Pemerintahan Kolonial Belanda (1905- 1942)	<ul style="list-style-type: none"> • Pada periode ini mulai di bentuk Departemen Pertanian (<i>Landbouw Nijverheid en Handel</i>) dan Dinas Penyuluhan Pertanian (<i>Landbouw Voorlichtings Dienst-LDV</i>). • Periode ini penyuluhan dilakukan untuk melakukan modernisasi usahatani berdasarkan hasil penelitian meliputi : pengolahan tanah, pengairan, pemupukan (hijau, kompos dan an-organik), pemakaian benih unggul, dan pemberantasan hama penyakit 	<ul style="list-style-type: none"> • Pada tahun 1905 penyuluhan dilakukan atas dasar perintah kepada petani. • Mulai tahun 1908 mulai dirintis pendekatan penyuluhan atas dasar pendidikan dan kesukarelaan. • Pendidikan pertanian formal dan non formal. Pendidikan formal dengan membuka sekolah pertanian dan pendidikan non formal dengan kursus tani. • Strategi penyuluhan dengan pendekatan perorangan yang sering dikenal dengan pendekatan “tetesan minyak” (<i>olievlek-sijsteem</i>).
2	Pemerintahan Jepang (1942-1945)	Penyuluhan pada periode tidak berjalan karena petani dipaksa untuk menghasilkan bahan makanan dan bahan strategis lainnya.	
3	Periode 1945-1950	Rencana produksi pertanian tiga tahun dalam Rencana	

	Kasimo ¹ tidak terlaksana karena adanya revolusi fisik (perang paska kemerdekaan)		
4	Periode 1950 - 1959	Rencana Kasimo yang belum terlaksana di gabung dengan Rencana Wisaksono ² menjadi Rencana Kesejahteraan Istimewa (RKI). Pada periode ini didirikan Balai Pendidikan Masyarakat Desa di setiap kecamatan guna mendukung pelaksanaan RKI.	Pendekatan perorangan/pendekatan “tetesan minyak”
5	Periode 1960 -1963)	Perubahan politik mempengaruhi targetan pertanian pada periode ini. Pada pemerintahan demokrasi ter-pimpin RKI diganti dengan Pola Pembangunan Nasional Semesta Berencana (PNSB) dimana salah satu programnya adalah swasembada beras dari tingkat nasional sampai pedesaan dalam satu Komando Operasi Gerakan Makmur.	Pendekatan massal, kampanye besar-besaran dalam sistem komando.
6	Periode 1963 - 1974	Diakhir masa demokrasi ter-pimpin dan kegagalan swasembada beras, timbul rencana mengembalikan kembali penyuluhan ke azas semula yaitu: kesukarelaan, pendidikan dan demokrasi. Perubahan politik dan masyarakat yang menuju era pembangunan mentargetkan swasembada beras dengan pola intensifikasi khusus (Insus) padi. Dalam pola Insus ini pemerintah menargetkan 2-3 kali panen padi dalam satu hamparan lahan yang sudah diberi fasilitasi irigrasi	Demonstrasi Massal, Bimbingan Massal dan Intensifikasi Massal Pendekatan dilakukan melalui kelompok tani. Pada pendekatan ini mulai di kenal kontaktani yaitu petani unggulan yang menjadi sukarelawan dalam melakukan penyuluhan. Metode massal seperti siaran radio, pertunjukan, pameran, kesenian tradisional digunakan dalam periode ini.

¹ Merupakan rencana produksi pertanian selama tiga tahun (1948-1950) yang digagas oleh menteri persediaan makanan rakyat pada saat itu I.J Kasimo. Rencana Kasimo berfokus pada: (i) penanaman lahan kosong di Sumatera Timur; (ii) melakukan intensifikasi di pulau Jawa dengan memeperbanyak penanaman bibit unggul; (iii) pencegahan penyembelihan ternak produktif; (iv) pembentukan kebun bibit di setiap desa; (v) Transmigrasi bagi 20 juta penduduk pulau Jawa ke Pulau Sumatera dalam waktu 10-20 tahun.

² Wiksaksono Wirodhiharjo (Walikota Bogor), pada tahun 1951 oleh Wakil Presiden Moh Hatta diangkat menjadi Kepala Balai Perguruan Tinggi Reuplik Indonesia yang mengurus bidang pertanian dan perikanan untuk wilayah negara-negara bagian/federal yang dibina oleh Belanda. Dalam melaksanakan tugasnya beliau menyusun rencana kerja yang di kenal dengan Rencana Wiksaksono

- 7 Periode 1974 - 1983
- Pada periode ini dibentuk Badan Pendidikan Pelatihan dan Penyuluhan yang berwenang mengatur pendidikan pelatihan dan penyuluhan di tingkat nasional. Pada tahun 1976 diterapkan sisten kerja latihan dan kunjungan (LAKU). Sistem kerja penyuluh diatur dalam sistem Penyuluhan Pertanian Lapangan (PPL) di wilayah unit kerja desa.
- Penyuluhan dengan sistem kerja latihan dan kunjungan dilakukan dengan pendekatan pada kelompok tani dalam wilayah unit desa.
- 8 Periode 1983 - 1993
- Pada periode ini diterapkan pola Supra Intensifikasi Khusus yang dikenal dengan Supra Insus. Supra Insus sendiri mengharuskan petani menggunakan hormon pertumbuhan untuk mempercepat produksi.
- Pola Supra Insus dilakukan dengan pendekatan kelompok tani dan pendekatan antar kelompok tani dalam satu wilayah kerja penyuluhan.
- Pada periode ini diinisiasi Kontak Tani Nelayan Andalán.
- Metode yang digunakan pada pendekatan antar kelompok tani seperti : mimbar bersama, temu teknologi, temu wicara, temu karya.
- Di tingkat nasional adanya Pekan Penyuluhan Nasional .
- Sistem kerja latihan dan kunjungan mulai dievaluasi dan di modifikasi dengan pendekatan yang lebih holistik, yaitu : pertanian, industri kecil, kesehatan, pendidikan, perkoperasian, dll.
- 9 Periode 1993 – 1997
- Periode ini orientasi pembangunan pertanian di Indonesia mulai mengarah ke pendekatan agrobisnis, sehingga kegiatan penyuluhan juga mulai berubah. Partisipasi dan kemandirian petani dan kelompok menjadi sasaran dalam program penyuluhan.
- Pendekatan partisipatif dan *cost sharing* mulai digunakan pada periode ini.
- Pelatihan petani mulai menerapkan metode *adrogogi* (pendidikan orang dewasa) seperti: sekolah lapang usahatani agrobisnis, sekolah lapang pengendalian hama

9	Periode 1998 - 2006	Pada periode ini kegiatan penyuluhan diserahkan ke pemerintah Kabupaten/Kota sebagai bentuk dari otonomi daerah. Dengan adanya otonomi daerah penyuluhan dan lembaganya tergantung pada kepala daerah masing-masing.	terpadu dll. Pendekatan yang digunakan masih mengikuti periode-periode sebelumnya atau disesuaikan dengan kebutuhan daerah.
10	Tahun 2006	Diterbitkan UU Nomor 6 Tahun 2006 tentang Sistem Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan di Indonesia.	-

Sumber: Syufri Ahmad, 2011. Sejarah Penyuluhan Pertanian di Indonesia

Kerja penyuluhan di Indonesia sebelum diterbitkan UU No 6 2006 lebih banyak pada sektor produksi tanaman pangan terutama padi dibandingkan pada budidaya kehutanan maupun perikanan. Hal tersebut dipengaruhi oleh prioritas pembangunan pertanian di Indonesia dalam bidang pertanian, yaitu swasembada beras. Pendekatan dan metode yang digunakan dalam penyuluhan tanaman pangan memiliki karakter yang berbeda dengan penyuluhan kehutanan dan agroforestri. Hal tersebut dipengaruhi oleh tipe tanaman dan keragaman tanaman yang berbeda. Penyuluhan tanaman pangan pada era yang lalu relatif hanya satu jenis tanaman (monokultur) dengan waktu budidaya yang pendek. Budidaya tanaman kehutanan (kayu) relatif membutuhkan waktu yang panjang dan tenaga yang lebih banyak karena adanya teknik pemangkasan ranting maupun penjarangan pohon guna hasil yang baik secara kuantitas dan kualitas. Pada pengelolaan agroforestri cenderung memiliki komoditi tanaman yang lebih dari satu jenis yang ditumpangsarikan antara tanaman kehutanan, tanaman perkebunan dan tanaman pangan.

Masih sedikitnya praktik penyuluhan kehutanan dan agroforestri dibanding dengan penyuluhan pertanian menjadi tantangan dalam mengembangkan produksi dan pemasaran produk kehutanan dan agroforestri. Pendekatan dan metode yang pernah digunakan dalam penyuluhan pertanian di Indonesia dapat dijadikan salah satu rujukan dalam mengembangkan penyuluhan kehutanan dan agroforestri di Indonesia.

4.2 Kelembagaan Penyuluhan

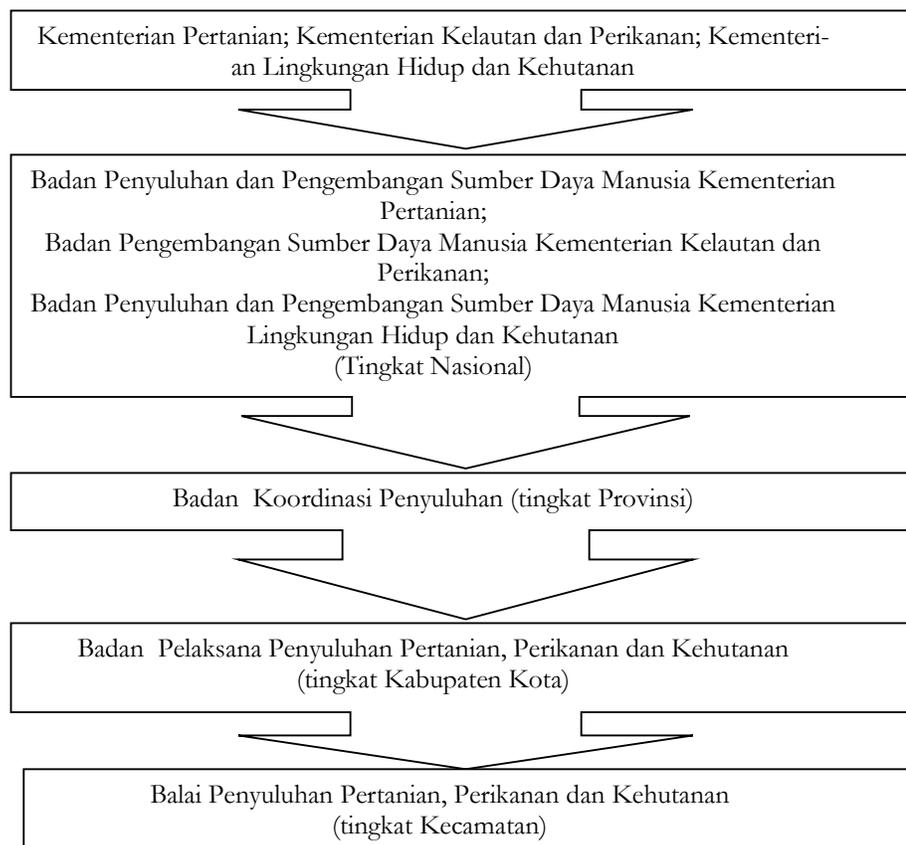
Sejak diterbitkannya Undang-Undang No 16 Tahun 2006 pelaksanaan penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan di Indonesia dilakukan oleh kelembagaan penyuluhan yang dibentuk dari tingkat pusat sampai dengan kecamatan. Kegiatan penyuluhan yang dahulunya berada di bawah masing-masing kementerian dan dinas di daerah sekarang dikoordinasi dan berkerja di bawah naungan kelembagaan penyuluhan yang berupa Badan Penyuluhan. Koordinasi lintas sektoral dan peran penyuluh yang *polivalen* menjadi isu dan tantangan pelaksanaan penyuluhan dari diterbitkannya Undang-Undang No 16 tahun 2006.

Perubahan kelembagaan penyuluhan memerlukan waktu untuk bisa dilaksanakan sepenuhnya di tingkat pemerintah daerah. Banyak kabupaten/kota yang baru membentuk Badan Pelaksana Penyuluhan pada tahun kelima setelah undang-undang disahkan. Penamaan Badan Pelaksana di tingkat kabupaten masih berbeda-beda, ada yang bernama Badan Pelaksana Penyuluhan dan Ketahanan Pangan (BP2KP), Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan (BKP2), ataupun Badan Pelaksana Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP4K). Ketidakteragaman tersebut disesuaikan dengan kebutuhan dan kondisi masing-masing daerah. Pada tahun 2014 terbit Peraturan Presiden (Perpres) No 154 tentang kelembagaan penyuluhan yang mengatur tentang kelembagaan penyuluhan dari tingkat pusat sampai dengan tingkat kecamatan. Dalam Perpres ini dijelaskan dan diatur fungsi dan tugas setiap kelembagaan penyuluhan dan tata kerja dari lembaga penyuluhan.

Menurut Perpres No 154 tahun 2014 kelembagaan penyuluhan pemerintah sebagai berikut:

- Kelembagaan penyuluhan pada tingkat pusat yaitu: Badan Penyuluhan dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BP2SDM) di Kementerian Pertanian; Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BPSDM) di Kementerian Perikanan dan Kelautan; dan Badan Penyuluhan dan Pengembangan Sumber Daya Manusia (BP2SDM) di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. Bertanggung jawab kepada menteri dan dipimpin oleh Kepala Badan.
- Kelembagaan penyuluhan pada tingkat provinsi yaitu: Badan Koordinasi Penyuluhan (Bakorluh) dimana bertanggung jawab kepada presiden melalui menteri. Bakorluh diketuai oleh gubernur.

- Kelembagaan penyuluhan di tingkat kabupaten/kota yaitu: Badan Pelaksana Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP4K) bertanggung jawab kepada Bupati atau Walikota dan dipimpin oleh kepala setingkat ekselon II b.
- Kelembagaan penyuluhan di tingkat kecamatan yaitu: Balai Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP3K) yang bertanggung jawab kepada Kepala BP4K.



Sumber: Peraturan Presiden No 154 tahun 2014 tentang kelembagaan penyuluhan

Gambar 4. Diagram kelembagaan penyuluhan pemerintah di Indonesia berdasarkan peraturan presiden No. 154/2014.

4.2.1 Kelembagaan Penyuluhan Pemerintah Pada Tingkat Kabupaten

Kelembagaan penyuluhan pemerintah pada tingkat kabupaten yang dibahas dalam studi ini adalah kelembagaan penyuluhan yang ada di ketiga kabupaten lokasi studi. Kelembagaan penyuluhan di ketiga lokasi memiliki karakter yang berbeda baik dari penamaan, struktur organisasi dan program penyuluhannya (Tabel 4.).

Tabel 4. Kelembagaan Penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

No	Item	Kabupaten Gunungkidul	Kabupaten Sumbawa	Kabupaten Timor Tengah Selatan
1	Nama Kelembagaan Penyuluhan Kabupaten	Badan Pelaksana Penyuluhan dan Ketahanan Pangan (BP2KP)	Badan Pelaksana Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP4K)	Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan (BKP2)
2	Tahun dibentuk	2008 (Perda No 12 tahun 2008)	2010 (Perda No 3 Tahun 2010)	2012
3	Tugas	Melaksanakan urusan pemerintahan daerah dan tugas perbantuan di bidang penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan serta ketahanan pangan	Melaksanakan penyusunan dan pelaksanaan kebijakan daerah di bidang penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan.	Melaksanakan urusan pemerintah daerah di bidang ketahanan pangan, penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan.
4	Bidang yang ada	<ul style="list-style-type: none"> • Bidang Kelembagaan dan Ketenagaan; • Bidang Program, Sarana dan Prasarana; • Bidang Ketahanan Pangan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bidang Pembinaan Kelembagaan; • Bidang Sumberdaya Manusia dan Penyelenggaraan Penyuluhan; • Bidang Sarana, Prasarana dan Kerjasama Penyuluhan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Bidang Penyuluhan Pertanian, Peternakan dan Perkebunan; • Bidang Penyuluhan Perikanan dan Kehutanan; • Bidang Ketersediaan, Keamanan, Kerawanan dan Konsumsi Pangan.

Sumber: Hasil studi berdasarkan FGD dengan penyuluh dan petani, 2015

Di Kabupaten Gunungkidul dan Kabupaten Timor Tengah Selatan, Badan Pelaksana Penyuluhan masih menjadi satu dengan ketahanan pangan, sehingga selain memiliki tugas dalam pelaksanaan penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan juga memiliki tugas dalam bidang ketahanan pangan. Di Kabupaten Sumbawa, Badan Pelaksana Penyuluhan sudah spesifik bertugas untuk bidang penyuluhan pertanian, perikanan dan kehutanan. Pembentukan badan pelaksana penyuluhan tersebut diatur dengan peraturan di daerah masing-masing. Jika melihat dari tahun dibentuknya badan pelaksana penyuluhan di ketiga Kabupaten (2008, 2010, 2012), landasan hukum yang digunakan adalah UU No 16 tahun 2006. Sedangkan Peraturan Presiden yang mengatur tentang Kelembagaan Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan baru diterbitkan pada tahun 2014 yaitu Perpres No 154

Tahun 2014. Dalam Perpres No 154 tahun 2014 sebenarnya tidak disebutkan secara spesifik tentang penamaan badan pelaksana penyuluhan di tingkat kabupaten/kota. Pasal 12 Perpres No 154 tahun 2014 berbunyi, "*Kelembagaan penyuluhan di tingkat kabupaten/kota berbentuk badan pelaksana penyuluhan*". Pada pasal 15 dijelaskan juga bahwa pembentukan badan pelaksana penyuluhan diatur melalui peraturan daerah. Pembentukan badan juga berdasarkan kriteria potensi wilayah bidang pembangunan pertanian, perikanan, atau kehutanan.

Jika dilihat dari tahun pembentukan Badan Pelaksanaan Penyuluhan di masing-masing kabupaten bahwa implementasi UU No 16 Tahun 2006 relatif lebih dahulu di kabupaten yang berada di wilayah Pulau Jawa dibanding di wilayah kepulauan Nusa Tenggara. Di Kabupaten Timor Tengah Selatan, pembentukan Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan pada tahun 2012, hal tersebut menunjukkan bahwa implementasi undang-undang tersebut setelah enam tahun ditetapkan. Akses informasi, sosialisasi UU No 16 tahun 2006, dan kesiapan sarana prasarana daerah mempengaruhi implementasi dari undang-undang tersebut.

4.2.2 Kelembagaan Penyuluhan Pemerintah Pada Tingkat Kecamatan

Kelembagaan penyuluhan pada tingkat kecamatan di Kabupaten Gunungkidul bernama Balai Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP3K). BP3K dikoordinasi oleh seorang koordinator penyuluh, dibantu seorang supervisor penyuluh. Selain tenaga penyuluh BP3K ada satu orang mantri tani dan satu orang pengamat organisme pengganggu tanaman. Kabupaten Gunungkidul memiliki 18 BP3K yang ada di masing-masing kecamatan. BP3K Kecamatan Paliyan dan Kecamatan Karangmojo yang menjadi sampel studi memiliki struktur organisasi yang sama. Menurut Wagimin, S.ST (laki-laki, 58 th), koordinator penyuluh BP3K Kecamatan Karangmojo, bahwa tugas dan fungsi lembaga BP3K adalah: 1) Melaksanakan penyuluhan pertanian -tanaman pangan, perkebunan dan peternakan- kepada petani; 2) Melaksanakan penyuluhan perikanan kepada petani; 3) Melaksanakan penyuluhan kehutanan kepada petani; 4) Melakukan pendampingan kepada kelompok tani; dan 5) Sebagai pusat koordinasi tenaga penyuluh di kecamatan. Dalam menjalankan tugasnya BP3K bertanggungjawab kepada Kepala Badan Pelaksanaan Penyuluhan dan Ketahanan Pangan (BP2KP) Kabupaten Gunungkidul.

Dalam melaksanakan tugasnya di tingkat kecamatan, BP4K Kabupaten Sumbawa memiliki Unit Pelaksana Teknis yaitu Balai Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Keku-

tanan (BP3K). BP3K dipimpin oleh seorang koordinator balai yang secara struktural bertanggungjawab kepada Kepala BP4K Kabupaten Sumbawa. Di Kabupaten Sumbawa terdapat 18 BP3K, dengan jumlah kecamatan sebanyak 24 kecamatan. Jadi ada BP3K yang memiliki wilayah kerja di dua kecamatan.

BP3K Unter Iwes adalah salah satu BP3K yang wilayah kerjanya meliputi dua kecamatan yaitu Kecamatan Unter Iwes dan Kecamatan Batu Lanteh, di Kabupaten Sumbawa. BP3K Unter Iwes beralamat di Jalan Raya Semongkat, Sering Unter Iwes, Kabupaten Sumbawa. Desa Pelat dan Desa Batudulang yang menjadi lokasi studi secara administrasi berada di wilayah kerja BP3K Unter Iwes.

Kelembagaan penyuluhan pada tingkat kecamatan di Kabupaten Timor Tengah Selatan bernama Balai Penyuluhan Kecamatan (BPK). BPK dipimpin oleh seorang kepala balai yang salah satu tugasnya mengkoordinasi tenaga penyuluh yang ada di kecamatan. Kabupaten Timor Tengah Selatan memiliki 32 BPK yang ada di setiap kecamatan. Menurut Baltasar Dara, S.ST (laki-laki, 53 th), kepala BPK Mollo Utara, BPK memiliki tugas pokok dan fungsi sebagai berikut: 1) Pelaksana penyuluhan pertanian, peternakan, perikanan dan kehutanan; 2) Penyusunan program penyuluhan kecamatan; dan 3) Identifikasi potensi wilayah. Berdasarkan pada Surat Keputusan Bupati Timor Tengah Selatan Nomor: BKD.820/107/3/2012 tentang Penempatan Penyuluh Pada Wilayah Kerja di Kabupaten Timor Tengah Selatan, tenaga penyuluh selain memiliki fungsi sebagai penyuluh mereka juga memiliki tugas sebagai tenaga struktural di masing-masing BPK.

Kelembagaan penyuluhan pada tingkat kecamatan di Kabupaten Gunungkidul dan Sumbawa menggunakan nama Balai Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP3K), sedangkan di Kabupaten Timor Tengah Selatan menggunakan nama Balai Penyuluhan Kecamatan (BPK). Berdasarkan Perpres No 154 Tahun 2014 pasal 17, Kelembagaan Penyuluhan pada tingkat kecamatan berbentuk Balai Penyuluhan, Pertanian, Perikanan dan Kehutanan yang bertanggung jawab kepada Kepala Badan Pelaksana Penyuluhan di tingkat Kabupaten/Kota.

Dari hasil studi hanya Kabupaten Sumbawa yang belum memiliki BP3K di setiap kecamatan. Kabupaten Sumbawa memiliki 6 BP3K yang wilayah kerjanya di dua kecamatan. Di Kabupaten Gunungkidul dan Kabupaten Timor Tengah Selatan, BP3K/BPK ada di setiap kecamatan. Secara jangkauan, layanan BP3K yang ada di setiap kecamatan lebih mudah diakses oleh petani dibandingkan dengan BP3K yang wilayah kerjanya meliputi dua

kecamatan. Seperti BP3K Unter Iwes yang memiliki wilayah kerja dua kecamatan yaitu Unter Iwes dan Batulanteh, jarak yang jauh ke Desa Batudulang, Kecamatan Batulanteh menjadikan penyuluh jarang berkunjung ke desa dan sebaliknya, petani jarang berkunjung ke BP3K. Menurut Perpres No 154 Tahun 2014, BP3K berfungsi sebagai tempat pertemuan penyuluh, pelaku utama dan pelaku usaha. Berperannya BP3K sebagai tempat bertemunya penyuluh dan petani untuk melakukan kegiatan penyuluhan dipengaruhi oleh jarak, kemudahan transportasi (jalan dan kendaraan), dan sarana- prasarana BP3K. Kondisi gedung BP3K di Kabupaten Timor Tengah Selatan masih kurang memadai dibanding dengan gedung BP3K di Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Gunungkidul.

4.2.3 Kelembagaan Penyuluhan Swasta

Selain kelembagaan penyuluhan pemerintah di ketiga lokasi studi terdapat kelembagaan penyuluhan swasta. Kelembagaan penyuluhan swasta yang diidentifikasi adalah perusahaan dan atau lembaga yang melakukan kegiatan penyuluhan dan pendampingan kepada petani. Lembaga penyuluh swasta yang teridentifikasi di ketiga lokasi studi disajikan pada Tabel 5.

Lembaga penyuluhan swasta dalam melakukan kegiatan lebih dapat menjangkau daerah yang relatif terpencil. Program penyuluhan dan pendampingan yang dilakukan oleh lembaga penyuluhan swasta lebih mendalam dengan intensitas penyuluhan yang lebih sering dibandingkan dengan penyuluhan pemerintah. Sayangnya koordinasi antara lembaga penyuluhan swasta dengan lembaga penyuluhan pemerintah belum berjalan dengan baik. Koordinasi dan kerjasama antar lembaga penyuluhan tersebut jika berjalan dengan baik kemungkinan dapat menjadikan penyuluhan berjalan lebih efektif.

Tabel 5. Kelembagaan Penyuluhan Swasta di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

Kelembagaan Penyuluh	Kabupaten Gunungkidul	Kabupaten Sumbawa	Kabupaten Timor Tengah Selatan
Kelembagaan Penyuluh Swasta	<ul style="list-style-type: none"> • PT Rimba Partikel Indonesia • PT Dipantara Yogyakarta • Perkumpulan ARuPA • Perhimpunan 	<ul style="list-style-type: none"> • UD Makassar Utama • WWF – Indonesia • Jaringan Madu Hutan Sumbawa (JMHS) 	<ul style="list-style-type: none"> • Yayasan Mitra Tani • Helen Keller International- Indonesia • Sanggar Suara Perempuan Soe • Threads of Life • WWF - Indonesia

	Shorea • Lembaga Javlec		
--	----------------------------	--	--

Sumber: Hasil studi berdasarkan FGD dengan petani dan wawancara mendalam dengan lembaga penyuluhan swasta/ swadaya.

4.3 Penyuluh

Penyuluh adalah seorang yang melakukan kegiatan penyuluhan. Berdasarkan UU No 16 tahun 2006, penyuluh terdiri dari penyuluh pemerintah, penyuluh swadaya dan penyuluh swasta. Penyuluh pemerintah secara status kepegawaian ada penyuluh Pegawai Negeri Sipil (PNS) dan penyuluh tenaga harian lepas (THL).

4.3.1 Penyuluh Pegawai Negeri Sipil (PNS)

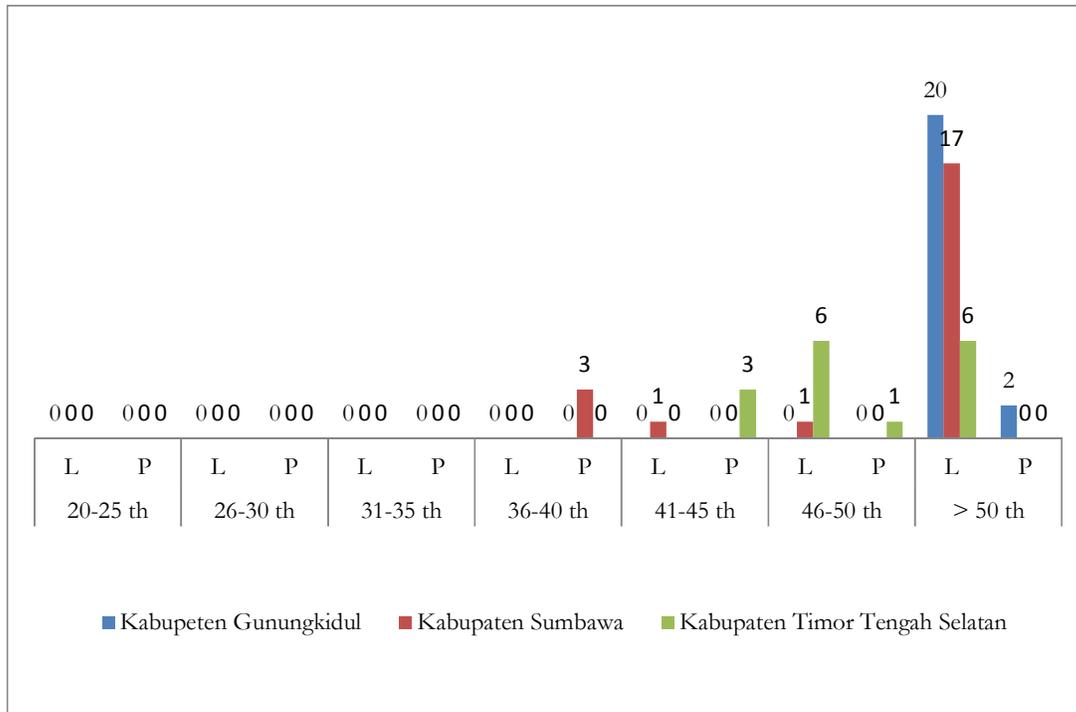
Penyuluh PNS adalah penyuluh yang secara status kepegawaian sebagai pegawai negeri sipil. Penempatan penyuluh pada wilayah kerjanya di masing-masing kabupaten ditetapkan melalui Surat Keputusan Bupati. Pernah ada wacana bahwa penyuluh akan bertugas secara *polivalen*, yaitu penyuluh akan melakukan penyuluhan untuk pertanian, perikanan dan kehutanan. Di Kabupaten Sumbawa penyuluh *polivalen* pernah dicoba namun tidak berjalan efektif. Hal tersebut disebabkan pengetahuan penyuluh masih terbatas sektor masing-masing. Akhirnya penyuluh melakukan penyuluhan kembali seperti semula, penyuluh pertanian memberikan penyuluhan pertanian; penyuluh perikanan melakukan penyuluhan perikanan dan penyuluh kehutanan melakukan penyuluhan kehutanan.

Secara umum, jumlah penyuluh masih cukup rendah dibandingkan dengan desa yang harus didampinginya. Terkhusus penyuluh kehutanan, di ketiga lokasi studi memiliki jumlah yang terbatas, yaitu 22 orang (lelaki semua) di Kabupaten Sumbawa, 22 orang (20 lelaki dan 2 perempuan) di Kabupaten Gunungkidul, dan 16 orang (12 lelaki dan 4 perempuan) di Kabupaten Timor Tengah Selatan (Gambar 5). Hal yang menarik adalah rata-rata umur penyuluh tersebut di atas 45 tahun. Ketidakseimbangan proporsi penyuluh muda dan tua bisa mengakibatkan tidak adanya proses regenerasi dari para penyuluh yang sudah tua, sehingga keberlanjutan penyuluhan kehutanan yang efektif menjadi terhambat.

Usia di atas limapuluh tahun dianggap usia kurang produktif, secara fisik maupun motivasi. Dalam diskusi kelompok di Kabupaten Sumbawa penyuluh yang telah berusia di atas 50 tahun menyatakan bahwa motivasi mereka dalam memberikan penyuluhan sudah berkurang, hal tersebut disebabkan oleh kondisi fisik yang tidak mendukung jika melakukan

perjalanan jauh. Jangkauan wilayah kerja di Kabupaten Sumbawa dan Timor Tengah Selatan relatif jauh dengan kondisi jalan yang rusak dan berbukit.

Masa pensiun juga menjadi permasalahan ketika tidak ada penerimaan dan regenerasi penyuluh. Dalam 5 tahun ke depan diperkirakan jumlah penyuluh akan berkurang banyak, jika tidak ada rekrutmen atau regenerasi. Penambahan masa kerja bagi penyuluh juga tidak efektif, karena kegiatan penyuluhan terutama di wilayah yang terpencil membutuhkan tenaga penyuluh yang dinamis dan motivasi tinggi.

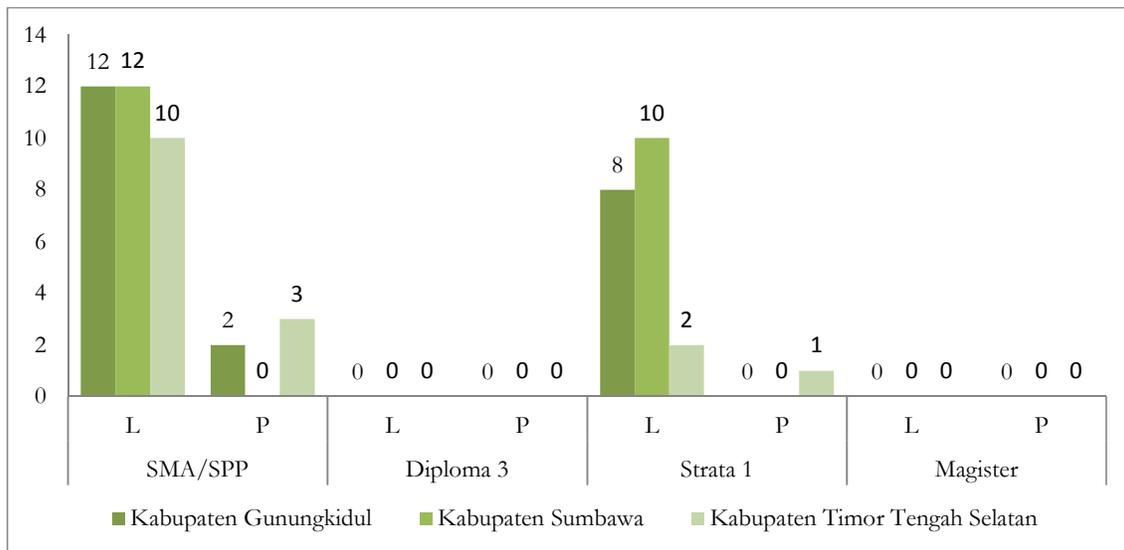


Sumber: : SK BP2KP Gunungkidul No 36/KTPTS/2014, SK Bupati Sumbawa No 401/2015, SK Bupati Timor Tengah Selatan No BKD.820/107/3/2012.

Gambar 5. Jumlah penyuluh PNS di Kabupaten Sumbawa, Kabupaten Gunungkidul dan Kabupaten Timor Tengah Selatan berdasarkan usia dan jenis kelamin

Dari sisi pendidikan, penyuluh kehutanan di ketiga lokasi studi sebagian besar berpendidikan Sekolah Penyuluh Kehutanan atau setingkat Sekolah Menengah Atas (SMA) (Gambar 6). Di Kabupaten Gunungkidul ada 14 orang (63,64%); Kabupaten Sumbawa 12 orang (54,55%); dan Kabupaten Timor Tengah Selatan 13 orang (81,25%). Dilihat dari data, angka tertinggi untuk penyuluh kehutanan yang berpendidikan SPK/SMA ada di Kabupaten Timor Tengah Selatan (81,25%). Penyuluh yang berpendidikan sarjana/strata 1 tertinggi dari ketiga kabupaten ada di Kabupaten Sumbawa dengan jumlah 10 orang

(45,45%); kemudian Kabupaten Gunungkidul 8 orang (36,36%) dan Kabupaten Timor Tengah Selatan 3 orang (18,75%).



Sumber: : SK BP2KP Gunungkidul No 36/KTPTS/2014, SK Bupati Sumbawa No 401/2015, SK Bupati Timor Tengah Selatan No BKD.820/107/3/2012.

Gambar 6. Penyuluh Kehutanan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan berdasarkan tingkat pendidikan dan jenis kelamin.

Tingkat pendidikan sering digunakan sebagai indikator kualitas Sumber Daya Manusia (SDM), terlepas dari pengalaman kerja dan pendidikan non formal lainnya. Untuk meningkatkan kualitas SDM penyuluh di ketiga kabupaten, yang terlihat nyata adalah di kabupaten TTS yang telah mengirimkan 3 penyuluh kehutanannya untuk tugas pendidikan menyelesaikan program sarjana. Bentuk peningkatan kapasitas penyuluh yang sering dilakukan di ketiga kabupaten yaitu bimbingan teknis dan pelatihan yang diselenggarakan balai pelatihan maupun pemerintah daerah.

4.3.2 Penyuluh Tenaga Harian Lepas

Penyuluh Tenaga Harian Lepas (THL) di ketiga kabupaten lokasi studi hanya ada untuk sektor pertanian yaitu Tenaga Harian Lepas Tenaga Bantu Penyuluh Pertanian (THL-TBPP) yang direkrut oleh Kementerian Pertanian menggunakan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN). THL-TBPP bertugas membantu penyuluhan BP4K, dimana wilayah kerjanya diatur melalui Surat Keputusan Bupati atau Surat Keputusan Badan Pelaksanaan Penyuluhan. Pada sektor kehutanan tidak ada penyuluh tenaga harian lepas terdaftar di ketiga kabupaten.

4.3.3 Penyuluh Swadaya

Penyuluh swadaya adalah petani yang berhasil dalam usahanya dan warga masyarakat lainnya yang dengan kesadarannya sendiri mau dan mampu menjadi penyuluh. Penyuluh swadaya di sektor kehutanan dikenal dengan Penyuluh Kehutanan Swadaya Masyarakat (PKSM)

Menurut Riyadi (42 th, lelaki) dirinya menjadi penyuluh swadaya diajukan oleh Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Gunungkidul dan disahkan dengan Surat Keputusan Kepala BP2KP Kabupaten Gunungkidul. Saat ini ada sebanyak tiga puluh tiga penyuluh kehutanan swadaya masyarakat yang tersebar di 18 kecamatan di Kabupaten Gunungkidul. Selama ini Riyadi melakukan kegiatan penyuluhan kehutanan yang ada di sepanjang Pantai Kukup, Kecamatan Tanjungsari, Kabupaten Gunungkidul. Beliau mengajak petani lain untuk melakukan kegiatan penghijauan dan budidaya di sepanjang pantai. Kegiatan penyuluhan yang pernah dilakukan oleh Riyadi antara lain: teknis penanaman sengon laut (*Paraserianthes falcataria*); teknis penanaman nyamplung atau bintangur (*Calophyllum inophyllum*); penanaman jahe emprit (*Zingiber officinale var. amarum*) di bawah tegakan sengon laut; dan pendampingan kebun bibit rakyat.

Penyuluh Kehutanan PNS di Kabupaten Sumbawa yang berjumlah duapuluh dua orang dianggap belum bisa melingkupi petani yang ada di semua kecamatan. Oleh karena itu pada tahun 2013 pemerintah Kabupaten Sumbawa melalui Surat Keputusan Kepala Badan Pelaksana Penyuluhan Pertanian, Perikanan, dan Kehutanan (BP4K), menunjuk dan menetapkan penyuluh kehutanan swadaya. Penyuluh swadaya tersebut bertugas membantu pelaksanaan penyuluhan di tingkat kecamatan tempat tinggalnya. Penyuluh kehutanan swadaya yang ditunjuk dan ditetapkan oleh Kepala BP4K sebanyak tigapuluh lima orang yang semuanya laki-laki. Dimana di Kecamatan Unter Iwes dan Kecamatan Batulanteh masing-masing ditunjuk tiga penyuluh kehutanan swadaya. Kegiatan pokok dari penyuluh kehutanan swadaya adalah melaksanakan dan mendampingi pembuatan kebun bibit rakyat dan penanaman hutan rakyat yang menjadi program BP4K dan Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Sumbawa.

Penyuluh Kehutanan Swadaya di Kabupaten Timor Tengah Selatan menurut Mari-ah Elisabeth Magang (perempuan, 43 th), Koordinator Penyuluh Kehutanan ada satu orang di setiap kelurahan/desa. Penyuluh kehutanan swadaya tersebut belum ditetapkan melalui Surat Keputusan Bupati ataupun Surat Keputusan Kepala Badan Pelaksana Penyuluhan. Penyuluh kehutanan swadaya bertugas membantu pelaksanaan penyuluh kehutanan di ke-

lurahan / desa masing-masing seperti pendampingan hutan rakyat, monitoring kegiatan penghijauan rehabilitasi dan konservasi yang dilaksanakan oleh Dinas Kehutanan dan Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

Jumlah tenaga penyuluh kehutanan yang kurang seharusnya dapat didukung dengan adanya penyuluh swadaya, namun pengelolaan penyuluh swadaya di kabupaten masih perlu banyak perbaikan. Peningkatan kapasitas bagi penyuluh swadaya saat ini masih kurang bahkan tidak ada. Selama ini penyuluh swadaya dikoordinasi oleh penyuluh kehutanan di masing-masing BP3K.

4.4 Program Penyuluhan

Program penyuluhan adalah rencana tertulis yang disusun secara sistematis untuk memberikan arah dan pedoman sebagai alat pengendali pencapaian tujuan penyuluhan (UU No 16 /2006). Menyusun program penyuluhan merupakan salah satu fungsi dari kelembagaan penyuluhan di tingkat pusat, provinsi, kabupaten dan kecamatan. *Working paper* ini menyajikan dan membahas program penyuluhan kehutanan. Dalam Peraturan Menteri Kehutanan (Permenhut) Nomor 78 tahun 2014, bentuk program penyuluhan kehutanan secara umum terdiri dari matrik dan narasi. Matrik program penyuluhan seperti matrik program kegiatan pada umumnya yang terdiri dari: keadaan wilayah; tujuan penyuluhan; permasalahan; sasaran penyuluhan; dan cara mencapai tujuan penyuluhan. Cara mencapai tujuan penyuluhan ini akan diturunkan dalam kegiatan penyuluhan dimana ada acuan tentang materi penyuluhan, metode, lokasi penyuluhan, waktu pelaksanaan, rencana pembiayaan, sumber pembiayaan, pelaksana dan penanggung jawab.

4.4.1 Mekanisme penyusunan program penyuluhan

Penyusunan program penyuluhan di tingkat kecamatan difasilitasi oleh Kepala BP3K, yang disusun oleh penyuluh bersama perwakilan pelaku utama (petani) dan pelaku usaha. Penyusunan program penyuluhan dimulai dengan mengidentifikasi potensi wilayah dengan menggunakan metode dan alat seperti *Participatory Rural Appraisal (PRA)*, *Impact Point*, *Focus Group Discussion (FGD)* atau teknik identifikasi keadaan wilayah lainnya.

Penyusunan program penyuluhan di tingkat kabupaten/kota difasilitasi oleh Kepala BP4K, yang diikuti oleh penyuluh bersama perwakilan pelaku utama dan pelaku usaha. Penyusunan di kabupaten dimulai dengan melakukan rekapitulasi program penyuluhan tingkat kecamatan (Permenhut No 78/2014, tentang Pedoman Penyusunan Program Penyuluhan Kehutanan).

Mekanisme penyusunan program penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul dimulai dengan melakukan identifikasi potensi wilayah di desa. Pelibatan pelaku utama melalui perwakilan kelompok tani dan gabungan kelompok tani juga telah dilakukan untuk mengidentifikasi potensi dan menyusun rencana penyuluhan di tingkat desa. Pelibatan pelaku usaha, penyuluh swasta dan penyuluh swadaya masih belum dilakukan di wilayah Kabupaten Gunungkidul. Proses penyusunan program penyuluhan ini dilakukan kurang lebih tiga bulan dimulai bulan Februari – April setiap tahunnya.

Di Kabupaten Sumbawa program penyuluhan disusun untuk satu tahun. Berdasarkan dari program penyuluhan tersebut penyuluh menyusun rencana kerja tahunan yang akan digunakan sebagai dasar pelaksanaan kegiatan penyuluhan di masing-masing wilayah kerjanya.

Di Kabupaten Timor Tengah Selatan mekanisme penyusunan program penyuluhan ada dua jalur yaitu: jalur internal BKP2 dan jalur Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang). Program penyuluhan yang disusun di internal Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan (BKP2) dimulai dari persiapan rancangan rencana penyuluhan di masing-masing bidang. Rencana masing-masing bidang akan dibahas dalam gelaran rapat BKP2. Hasil gelar rapat akan dibahas kembali dengan Kepala BKP2 bersama tim program, setelah disetujui Kepala BKP2, maka program penyuluhan di ajukan ke Badan Perencanaan Daerah untuk diajukan ke Rapat Anggaran DPRD. Jalur musrenbang dilakukan dengan mekanisme bertahap mulai dari musrenbang desa hingga musrenbang kabupaten. Jalur musrenbang ini melibatkan multi pihak pada setiap tingkatan wilayah administrasi.

4.4.2 Program Penyuluhan Kehutanan Kabupaten Gunungkidul

Menurut Sugeng Raharjo (laki-laki, 53 th) sekretaris BP2KP Gunungkidul, setiap tahunnya BP2KP menyusun program penyuluhan yang terdiri dari program penyuluhan pertanian, program penyuluhan perikanan dan program penyuluhan kehutanan. Dalam *working paper* ini akan disajikan penjabaran dari salah satu contoh dari matrik program penyuluhan kehutanan di BP2KP Kabupaten Gunungkidul. Penjabaran matrik program diambil dari program penyuluhan Kabupaten Gunungkidul tahun 2014, sebagai gambaran program penyuluhan yang telah dilaksanakan.

Program penyuluhan kehutanan di Kabupaten Gunungkidul meliputi lima aspek yaitu: teknis budidaya tanaman kehutanan; pengendalian aliran permukaan; kelembagaan kelompok tani kehutanan; ekonomi kehutanan; dan kesejahteraan petani (Lampiran 1).

Tujuan penyuluhan kehutanan di BP2KP kabupaten Gunungkidul lebih pada meningkatkan pengetahuan petani terutama pada aspek teknis budidaya tanaman kehutanan dan aspek pengendalian aliran permukaan. Perubahan sikap dan peningkatan keterampilan masih belum terlihat dari kedua aspek tersebut jika dilihat dari tujuan penyuluhan. Hal yang akan dicapai dalam proses penyuluhan adalah adanya perubahan pengetahuan (*kognisi*), keterampilan (*psikomotorik*) dan sikap (*afeksi*). Salah satu hal yang penting dalam mencapai tujuan penyuluhan adalah materi yang sesuai dan metode penyuluhan yang digunakan. Dari materi penyuluhan (Lampiran 1) terlihat bahwa sebagian materi merupakan materi untuk meningkatkan pengetahuan dan materi tentang teknik (keterampilan). Metode penyuluhan yang digunakan dalam program penyuluhan sebagian besar adalah ceramah, diskusi, demonstrasi plot (Lampiran 1). Dimana metode tersebut lebih sering digunakan untuk meningkatkan pengetahuan dari peserta penyuluhan. Pelatihan dan temu usaha biasa digunakan untuk menyebarkan teknologi (keterampilan) dan meningkatkan motivasi yang mempengaruhi perubahan sikap dari petani. Hal penting dari perubahan sikap petani tidak lepas dari proses pendampingan yang konsisten dan berkelanjutan.

Sumber anggaran program penyuluhan kehutanan BP2KP Kabupaten Gunungkidul berasal dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Gunungkidul; APBD Daerah Istimewa Yogyakarta; Dana Keistimewaan; Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN); dana alokasi khusus dan swadaya. Anggaran tersebut dialokasikan dan dikelola oleh beberapa lembaga yang juga bertindak sebagai pelaksana kegiatan penyuluhan dibawah pengawasan dan koordinasi BP2KP Kabupaten Gunungkidul. Pelaksana program penyuluhan kehutanan di Kabupaten Gunungkidul yaitu : BP2KP Kabupaten Gunungkidul, Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Gunungkidul, Bina Pengelolaan Daerah Aliran Sungai, Kelompok Tani Kehutanan dan Kelompok Tani Penghijauan.

4.4.3 Program Penyuluhan Kehutanan Kabupaten Sumbawa.

Focus Group Discussion (FGD) dengan penyuluh kehutanan Kabupaten Sumbawa diperoleh informasi bahwa program penyuluhan disusun untuk satu tahun. Selama ini program penyuluhan kehutanan Kabupaten Sumbawa disusun oleh masing-masing penyuluh

kehutanan di BP3K. Dokumentasi tentang program penyuluhan dalam lima tahun terakhir tidak diperoleh oleh penulis. Pada proses FGD hanya diperoleh informasi tentang program penyuluhan kehutanan Kabupaten Sumbawa tahun 2016, yang baru selesai disusun dan diajukan ke BP4K oleh Koordinator Penyuluh Kehutanan Kabupaten Sumbawa. Program penyuluhan kehutanan tahun 2016 tidak terlalu relevan untuk melihat kegiatan penyuluhan kehutanan yang telah dilakukan oleh BP4K di Kabupaten Sumbawa. Penyajian program penyuluhan kehutanan tahun 2016 bisa digunakan untuk melihat kebutuhan dan tantangan penyuluhan kehutanan di Kabupaten Sumbawa. Garis besar program penyuluhan kehutanan di Kabupaten Sumbawa disajikan pada Lampiran 2.

Tujuan penyuluhan kehutanan di Kabupaten Sumbawa jika dikelompokkan terdiri dari aspek : Konservasi hutan dan sumber daya air; teknik budidaya tanaman hutan; hasil hutan bukan kayu; kelembagaan kelompok tani dan regulasi penatausahaan hutan hak. Tujuan pada program penyuluhan Kabupaten Sumbawa menyatakan untuk meningkatkan kesadaran, kemampuan, perilaku dan sikap dari petani. Jika melihat dari metode yang digunakan adalah ceramah, diskusi, dan demonstrasi, dimana metode tersebut digunakan untuk meningkatkan pengetahuan dan motivasi yang cenderung pada perubahan kesadaran. Guna tujuan perubahan keterampilan umumnya digunakan metode bimbingan teknis, pelatihan teknis. Sedangkan untuk perubahan sikap umumnya memerlukan waktu yang lebih panjang dengan proses pendampingan yang konsisten dan berkelanjutan.

Sumber anggaran program penyuluhan kehutanan Kabupaten Sumbawa berasal dari APBD Kabupaten Sumbawa, APBD Provinsi Nusa Tenggara Barat dan APBN. Berdasarkan sumber anggaran tersebut program penyuluhan kehutanan di Kabupaten Sumbawa pelaksanaannya dilakukan oleh BP3K/BP4K Kabupaten Sumbawa, Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Sumbawa dan Kesatuan Pengelolaan Hutan (KPH) dibawah Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan.

4.4.4 Program Penyuluhan Kehutanan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

Dokumen program penyuluhan kehutanan di Kabupaten Timor Tengah Selatan tidak diperoleh. Informasi tentang kegiatan penyuluhan kehutanan yang telah dilakukan di Kabupaten Timor Tengah Selatan dalam lima tahun terakhir (2010-2015) di peroleh dari wawancara dengan Mariah Elisabeth Magang (perempuan, 43 th), koordinator penyuluh kehutanan Kabupaten Timor Tengah Selatan. Kegiatan penyuluhan yang dilakukan di Kabupaten Timor Tengah Selatan berdasarkan dari hasil wawancara yaitu:

- a. Budidaya lebah madu, dilakukan di Kecamatan Nae bebu. Metode penyuluhan ini dilakukan dengan kunjungan, ceramah dan diskusi dengan petani lebah.
- b. Pengembangan lebah madu, dilakukan di Kecamatan Amanuban Tengah, dilakukan dengan pendampingan kelompok lebah madu.
- c. Pengembangan ulat sutra dilakukan pada tahun 2010 – 2011 di Kecamatan Soe. Kegiatan dilakukan oleh Dinas Kehutanan dengan memberikan bantuan telur ulat sutr dan pendampingan kelompok budidaya ulat sutra.
- d. Budidaya tanaman kehutanan, materi ini tergantung pada musim. Jika musim kemarau dilakukan untuk budidaya tanaman untuk konservasi. Pada musim penghujan penyuluhan dilakukan kolaborasi dengan penyuluh tanaman pangan untuk materi tanaman sela.
- e. Kegiatan demonstrasi plot hutan rakyat, dilakukan setiap tahun satu kecamatan.

Sumber anggaran penyuluhan pada program penyuluhan di Kabupaten Timor Tengah Selatan berasal dari APBD Kabupaten, APBD Provinsi, APBN. Pada rentang waktu 2010-2011 sebelum BKP2 Kabupaten Timor Tengah Selatan dibentuk pelaksanaan penyuluhan kehutanan di bawah koordinasi Dinas Kehutanan dan Perkebunan. Setelah tahun 2012 – sekarang(2015) pelaksana penyuluhan dilakukan BKP2 yang masih berkoordinasi dengan Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

4.4.5 Program Penyuluhan dari Lembaga Lain

Kerja penyuluhan di ketiga lokasi studi selain dilaksanakan oleh lembaga penyuluhan pemerintah juga dilaksanakan oleh lembaga penyuluh swasta maupun lembaga pemerintah lainnya. Kerja penyuluhan yang dilakukan oleh lembaga-lembaga tersebut cukup berpengaruh terhadap peningkatan pengetahuan, keterampilan dan sikap petani di wilayah studi. Gambaran lembaga tersebut dan programnya sebagai berikut:

1 Lembaga Penyuluhan Swasta di Kabupaten Gunungkidul

a. PT Rimba Pertikel Indonesia

PT Rimba Partikel Indonesia merupakan salah satu anak perusahaan Sumitomo Group. Program penyuluhan PT Rimba Partikel Indonesia yaitu tentang Pelestarian Suaka Margasatwa Paliyan dan Penanaman kayu di luar Kawasan Suaka Margasatwa Paliyan. Bentuk kegiatan penyuluhan yang dilakukan oleh PT Rimba Partikel Indonesia menurut Gunawan Setiaji (laki-laki, 40 th)-manajer proyek PT Rimba Partikel Indonesia- adalah kampanye tentang Pelestarian Suaka Margasatwa Paliyan dan pendampingan pembibitan tanaman kayu bagi petani mitra. Pendampingan tersebut meliputi: penyiapan benih, pengolahan lahan dan pemupukan. Kampanye pelestarian Suaka Margasatwa Paliyan dilakukan bersama Balai Konservasi Sumber Daya Alam (BKSDA) Yogyakarta, dengan melakukan pertemuan warga dan presentasi di balai desa penyangga kawasan sebulan sekali. Kampanye tersebut menggunakan media film, *slide* presentasi dan brosur. Wilayah kerja penyuluhan PT Rimba Partikel Indonesia berada di empat desa yaitu: Desa Karangduwet dan Desa Karangasem di Kecamatan Paliyan; Desa Jetis dan Desa Nglipar di Kecamatan Saptosari. Desa Karangduwet merupakan salah satu wilayah studi ini. Dalam melakukan kegiatan penyuluhan PT Rimba Partikel Indonesia didukung oleh tujuh penyuluh yang semuanya laki-laki. Penyuluh ini direkrut dari sekitar desa penyangga kawasan Suaka Margasatwa Paliyan.

b. Perkumpulan ARUPA (Aliansi Relawan Untuk Penyelamatan Alam)

Perkumpulan ARUPA merupakan satu lembaga yang melakukan kegiatan penyuluhan kehutanan di Kabupaten Gunungkidul. Program penyuluhan lembaga ini meliputi: pelestarian sumber daya alam, *microfinance*, sistem verifikasi legalitas kayu dan pendampingan hasil hutan kayu. Fokus pendampingan lembaga ini dilakukan pada petani hutan rakyat di Kecamatan Nglipar, Dengok, dan Panggang. Perkumpulan ARUPA memiliki enam penyuluh-fasilitator yang terdiri dari empat laki-laki dan dua perempuan. Metode yang digunakan penyuluh-fasilitator yaitu: (i) pertemuan warga guna memetakan kebutuhan dan menyusun rencana kegiatan; (ii). pelatihan bagi pelatih (*Training of Trainer*); (iii) bimbingan teknis; (iv) studi banding. Guna lebih mendalami karakteristik petani dan wilayah, penyuluh-fasilitator Perkumpulan ARUPA menggunakan pendekatan tinggal di wilayah dampingan. Media penyuluhan yang diproduksi dan digunakan oleh Perkumpulan ARUPA antara lain: slide presentasi, film tutorial, buku, dan brosur.

c. Perhimpunan Shorea

Perhimpunan Shorea melakukan penyuluhan melalui pendekatan pendampingan hutan rakyat, hutan kemasyarakatan (HKm) dan hutan desa. Materi penyuluhan yang disampaikan kepada petani antara lain: pengelolaan hutan rakyat yang lestari; penguatan kelembagaan petani kehutanan; kelola usaha dan kelola kawasan. Perhimpunan Shorea memiliki tiga penyuluh-fasilitator yang ditinggal di wilayah kerja guna melakukan pendekatan ke petani. Saat melakukan tugas di wilayah kerja penyuluh-fasilitator menyelenggarakan pertemuan rutin dan pertemuan khusus yang terjadwal dengan paguyuban petani. Selain melakukan pertemuan rutin, kegiatan penyuluhan yang dilakukan adalah: pelatihan, temu usaha, dan kunjungan belajar. Wilayah kerja Perhimpunan Shorea di Kabupaten Gunungkidul yaitu : Kecamatan Dengok, Kecamatan Wonosari, Kecamatan Semanu, Kecamatan Tepus, Kecamatan Giriselo dan Kecamatan Saptosari.

d. *Center of International Forestry Research (CIFOR) dan International Centre Research of Agroforestry (ICRAF)*

CIFOR dan ICRAF yang di danai oleh *Australian Centre for International Agriculture Research (ACIAR)* menjalankan proyek penelitian tentang jati pada tahun 2007-2011. Tujuan dari proyek tersebut yaitu: memperkenalkan teknologi dan adaptasi teknologi silvikultur guna meningkatkan produksi jati petani kecil; mengidentifikasi dan merancang skema keuangan yang intensif bagi petani kecil untuk produksi jati yang menguntungkan; meningkatkan akses pasar bagi hasil jati petani kecil. Proyek penelitian ini dilaksanakan di delapan desa di Kabupaten Gunungkidul. Beberapa kegiatan peningkatan kapasitas yang dilakukan oleh proyek ini antara lain: kunjungan lapangan; pelatihan; pendampingan kepada organisasi keuangan petani. Pelatihan yang dilakukan oleh proyek ini pada aspek produksi berupa teknik budidaya tanaman jati dalam even *Farmer Field Day*. Dalam FGD di Desa Bejiharjo dan Desa Karangduwet petani menyatakan mereka mengetahui teknik pemangkasan cabang (*pruning*) dan penjarangan pohon (*thinning*) dari pelatihan dan kunjungan belajar yang difasilitasi oleh ICRAF.

2 Lembaga Penyuluhan Swasta di Kabupaten Sumbawa

a. WWF Indonesia

WWF Indonesia program Nusa Tenggara pada tahun 2010 – 2015 menjadi mitra pelaksana dalam dua proyek yang di danai ACIAR di wilayah Sumbawa. Proyek tersebut yaitu *Commonity Base Comercial Forestry (CBCF)* (2011-2015) dan *Development of timber and non-*

timber forest product' production and marketing strategies for improvement of smallholders' livelihoods in Indonesia (2013-2016). Dalam proyek CBCF di Sumbawa WWF bekerjasama dengan pemerintah Kabupaten Sumbawa pada 28 April – 2 Mei 2014 melakukan program pelatihan *Master Tree Grower* (MTG) di Desa Semamung Kecamatan Moyo Hulu Kabupaten Sumbawa. *Master Tree Grower* merupakan sebuah pelatihan bagi petani bagaimana mengoptimalkan pertumbuhan tanaman kayu sehingga menghasilkan kayu yang baik secara kuantitas dan kualitas. Peserta dari pelatihan MTG selain memiliki kemampuan membudidayakan tanaman kayu yang baik untuk diri sendiri juga dapat menjadi tutor atau pendamping bagi petani lain yang tidak mengikuti pelatihan.

Dalam Proyek *Development of timber and nontimber forest product' production and marketing strategies for improvement of smallholders' livelihoods in Indonesia* WWF Indonesia menginisiasi pemebentukan kelompok kerja kebijakan kayu dan hasil hutan bukan kayu di Kabupaten Sumbawa. WWF Indonesia juga melakukan pendampingan untuk peningkatan kapasitas dan penguatan kelembagaan kelompok kerja tersebut.

b. Kesatuan Pengelolaan Hutan (KPH) Sumbawa

KPH Sumbawa dibagi dalam dua wilayah kerja yaitu KPH Batulanteh dan KPH Puncak Ngengas. Wilayah kerja KPH Batulanteh meliputi delapan kecamatan dimana diantaranya adalah lokasi studi yaitu: Kecamatan Batulanteh dan Kecamatan Unter Iwes.

Rencana dan kegiatan yang pernah dan akan dilaksanakan oleh KPH Batu Lanteh berfokus pada rencana pengelolaan hutan produksi dan rencana pengelolaan hutan lindung. Rencana pengelolaan hutan produksi meliputi : inventarisasi kawasan hutan produksi; pemeliharaan tegakan pada hutan produksi; rehabilitasi pada hutan produksi bekas penjarahan; pengembangan tanaman kayu putih untuk mengoptimalkan lahan kritis; optimalisasi pemanfaatan lahan di bawah tegakan. Rencana pengelolaan hutan lindung: melaksanakan identifikasi perubahan, pemantauan dan evaluasi perkembangan hutan lindung secara berkala minimal satu tahun sekali; melakukan penyusunan rencana reboisasi pada kawasan hutan lindung; melibatkan masyarakat desa dalam pengelolaan kawasan hutan lindung; memberikan alokasi hutan kemasyarakatan (HKm) untuk masyarakat desa (KPH, 2012).

c. Jaringan Madu Hutan Sumbawa

Jaringan Madu Hutan Sumbawa (JMHS) merupakan salah satu jaringan dari Jaringan Madu Hutan Indonesia (JMHI). JMHS pada awalnya diinisiasi oleh beberapa

pengumpul madu hutan di Sumbawa dan difasilitasi oleh KPH Sumbawa dalam berjejaring dengan JMHI. JMHI memberikan pendampingan dan peningkatan kapasitas anggota JMHS dalam teknik pengolahan madu, keorganisasian dan pemasaran. Saat ini JMHS telah dapat beroperasi dan melakukan beberapa kegiatan penyuluhan bagi pengumpul/petani madu di Kabupaten Sumbawa. Kegiatan penyuluhan yang pernah dilakukan oleh JMHS di Desa Batudulang berdasar FGD dengan petani yaitu: pelatihan membuat lilin dari madu; pembuatan sabun berbahan madu; pengelolaan madu hutan dengan cara tiris sampai dengan pengemasan; pendampingan pemasaran hasil madu hutan melalui koperasi di wilayah Sumbawa hingga Jakarta. Salah satu wilayah yang menjadi tempat kegiatan penyuluhan JMHS yang juga menjadi lokasi studi yaitu Desa Batudulang, Kecamatan Batulanteh, Sumbawa.

d. UD Makassar Utama

UD Makassar Utama adalah satu-satunya industri primer di Kabupaten Sumbawa. Sebagai industri primer yang menerima kayu dari petani, UD Makassar Utama juga merasa berkepentingan untuk memperoleh kualitas dan kuantitas kayu yang bagus dan legal dari petani. Maka dari itu UD Makassar Utama melakukan pendampingan bagi petani yang menjadi mitranya dalam hal pengurusan surat-surat legalitas kayu (Izin Pemanfaatan Kayu Tanah Milik atau Surat Keterangan Asal Usul Kayu). UD Makassar Utama juga melakukan pendampingan kepada pemuda Desa Semamung, Kecamatan Moyo Hulu dalam pengolahan limbah kayu menjadi mebel atau peralatan rumah tangga. UD Makassar Utama selain bekerjasama dengan Desa Semamung juga membuka peluang untuk bekerjasama dengan desa lain.

3 Lembaga Penyuluhan Swasta di Kabupaten Timor Tengah Selatan

a. Yayasan Mitra Tani Mandiri (YMTM)

Dari diskusi kelompok terarah di Desa Fatumnasi diperoleh informasi bahwa lembaga ini secara rutin mendampingi petani di Desa Fatumnasi dalam bidang pengembangan pertanian terpadu (pertanian, peternakan dan kehutanan). Lembaga ini berkantor di Jalan Basuki Rahmat, Kefamenanu, Kabupaten Timor Timur Utara. Salah satu responden petani menyampaikan bahwa kegiatan yang dilakukan YMTM di Desa Fatumnasi yaitu: (i) men-

dampingi petani dalam membuat rencana kerja kelompok; (ii) mendampingi pertemuan rutin sebagai kelas pembelajaran pertanian; (iii) melakukan pendampingan teknis dalam hal budidaya pertanian, manajemen ternak; (iv) pendampingan pemasaran hasil pertanian dan peternakan yang berkeadilan. Dalam melaksanakan programnya YMTM menugaskan satu fasilitator untuk tinggal di Desa Fatumnasi.

b. Sanggar Suara Perempuan (SSP) Soe

Merupakan pusat informasi dan komunikasi gender yang berkantor di jalan Beringin No.1 Kesetnana, Soe, Kabupaten Timor Tengah Selatan. Lembaga ini melakukan pendampingan bagi kaum perempuan di Desa Bosen, Mollo Utara, melalui pendekatan pendampingan pertanian skala rumah tangga bagi kaum perempuan. Dari FGD yang dilakukan di Desa Bosen diperoleh informasi tentang kegiatan Sanggar Suara Perempuan Soe antara lain: bantuan pupuk, bantuan mesin air, dan pendampingan teknis budidaya tanaman pangan. Sanggar Suara Perempuan Soe secara rutin melakukan kegiatan di Desa Bosen dengan durasi satu sampai tiga bulan sekali.

c. WWF Indonesia

WWF Indonesia program Nusa Tenggara menjalankan program hasil hutan bukan kayu di wilayah Gunung Mutis, Kabupaten Timor Tengah Selatan. Lembaga ini menginisiasi pembentukan kelompok pengumpul madu alam di desa-desa penyangga Cagar Alam Gunung Mutis. WWF juga melakukan pendampingan teknis untuk pengolahan madu alam sampai dengan pemasarannya. Salah satu yang sampai sekarang masih berjalan adalah Jaringan Kelompok Masyarakat Mutis, dimana salah satu kegiatannya adalah pemasaran madu alam. WWF Indonesia di Provinsi Nusa Tenggara Timur berkantor di Jalan Srikandi No 6 Kota Kupang.

d. Helen Keller International – Indonesia (HKI-Indonesia)

Salah satu lembaga non pemerintah yang berkerja untuk isu kesehatan, nutrisi dan pendidikan. Di Kabupaten Timor Tengah Selatan HKI-Indonesia menjalankan program produksi pangan skala rumah tangga dan pendidikan nutrisi sejak tahun 2012. Dari wawancara dengan Program Koordinator HKI –Indonesia di Soe -Ibu Dian-, program HKI-Indonesia berfokus pada kegiatan pendidikan nutrisi ; pendampingan teknis pertanian dan peternakan skala rumah tangga di 18 Kecamatan dan 66 desa di Kabupaten Timor Tengah Selatan. Kecamatan program HKI-Indonesia yang juga menjadi wilayah kerja Proyek KA-

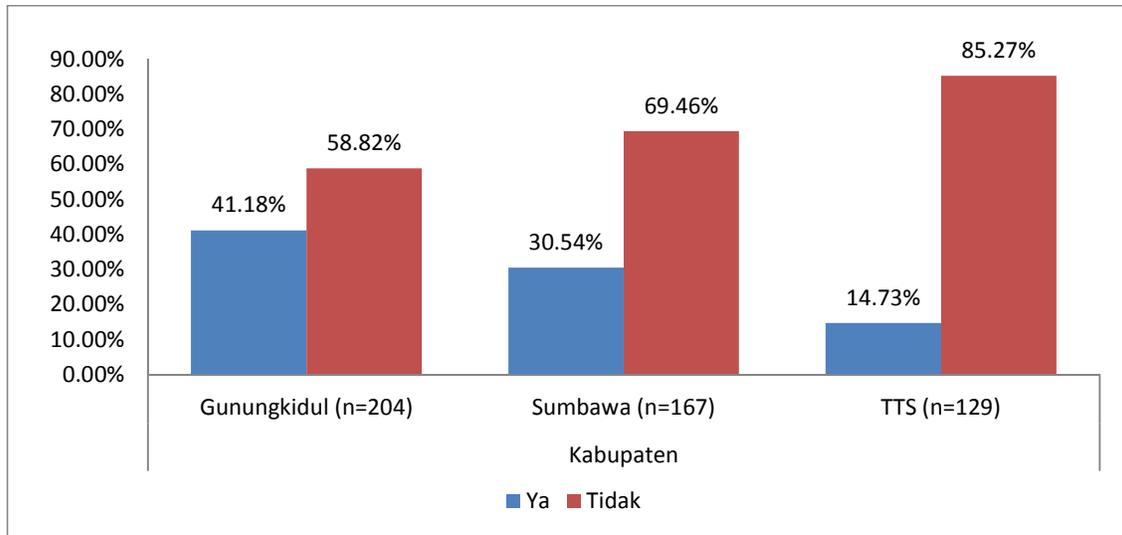
NOPPI yaitu Kecamatan Fatumnasi (Desa Nuapin, Desa Mutis, Desa Koanoel). Di Kabupaten Timor Tengah Selatan HKI –Indonesia berkantor di Jalan Bougenvil RT 003 RW 02 Kelurahan Soe, Kecamatan Kota Soe.

4.5 Penyuluhan yang diterima petani

4.5.1 Petani yang menerima penyuluhan

Penerima manfaat penyuluhan adalah para petani, oleh karena itu untuk mengetahui penyuluhan yang diterima petani dalam lima tahun terakhir maka dilakukan wawancara dengan 500 rumah tangga petani di ketiga kabupaten lokasi studi. Dari hasil wawancara, diketahui rata-rata hanya 28% dari total petani yang diwawancarai yang pernah menerima penyuluhan. Persentase tertinggi dari petani yang pernah menerima penyuluhan adalah di Gunungkidul (41,18%) dan terendah di Timor Tengah Selatan (14,73%) (Gambar 7.).

Rendahnya angka petani yang pernah menerima penyuluhan di Kabupaten Timor Tengah Selatan dikarenakan terbatasnya jumlah penyuluh terutama untuk mencapai desa-desa terpencil seperti dua lokasi desa studi di Kabupaten Timor Tengah Selatan yaitu Fatumnasi dan Bosen. Petani di Desa Bosen, Mollo Utara dalam FGD menginformasikan bahwa sejak tahun 2012 belum ada kegiatan penyuluhan yang dilakukan oleh penyuluh pemerintah. Sejak pergantian penyuluh pada tahun tersebut belum ada lagi penyuluh yang datang ke desa untuk melakukan penyuluhan atau pendampingan ke desa. Sama halnya di Desa Fatumnasi kegiatan penyuluhan dari pemerintah terakhir ada pada tahun 2013, yaitu saat ada kegiatan pembagian bibit kayu cendana (*Santalum album*) dan jati putih (*Gmelina arborea*) oleh Dinas Kehutanan Kabupaten Timor Tengah Selatan. Jumlah penyuluh yang kurang juga menjadi tantangan sehingga jumlah petani yang belum pernah menerima penyuluhan cukup tinggi (>50%) di ketiga lokasi. Kekurangan jumlah penyuluh pemerintah dinilai belum mampu menjangkau semua wilayah di masing-masing kabupaten terutama di wilayah yang relatif terpencil dan jauh. Peran dari lembaga lain (lembaga swasta dan lembaga swadaya) dinilai membantu dalam kerja penyuluhan di ketiga lokasi yang mempengaruhi jumlah petani yang menerima penyuluhan.



Sumber: Hasil survei rumahtangga berdasarkan wawancara dengan petani

Gambar 7. Petani yang pernah mengikuti penyuluhan dalam lima tahun terakhir di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa, Kabupaten Timor Tengah Selatan.

4.5.2 Materi Penyuluhan

Berdasarkan hasil diskusi dengan petani, secara umum di Kabupaten Timor Tengah Selatan, materi penyuluhan yang paling sering diterima oleh petani adalah tentang pertanian. Sedangkan materi penyuluhan tentang kehutanan lebih sering diterima oleh petani di Gunungkidul, seperti materi tentang kayu dan manajemen tanaman kayu. Materi penyuluhan tentang HHBK paling sering diterima oleh petani di Kabupaten Sumbawa. Perbedaan materi di setiap kabupaten menunjukkan kebutuhan dan karakteristik akan pola pertanian kehutanan yang berbeda antar lokasi (Tabel 6.)

Di Gunungkidul dapat dikatakan sebagai kabupaten penghasil kayu jati (2434,70 m³ pada tahun 2013) daripada kedua kabupaten lain. Sehingga kebutuhan informasi tentang kehutanan lebih tinggi. Hal tersebut juga didukung bahwa sebagian besar masyarakatnya mengelola hutan rakyat secara tumpang sari dengan tanaman pangan. Dukungan dari BP2KP, Dinas Kehutanan dan lembaga penyuluh swasta yang melakukan penyuluhan dan penelitian tentang hutan rakyat dan budidaya jati, mempengaruhi materi penyuluhan tentang kehutanan yang sering diterima oleh petani.

Tabel 6. Materi penyuluhan yang diterima petani di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan

Materi Penyuluhan yang diterima Petani	Kabupaten		
	Gunungkidul (n=84)	Sumbawa (n=51)	TTS (n=19)
Hasil Hutan Bukan Kayu	Tidak spesifik	15,67% Produksi madu	10,53% Pemanenan dan produksi madu hutan
Kehutanan	34,52% Silvikultur, pemanenan, hutan rakyat, Hutan Kemasyarakatan	9,80% Pemanenan kayu dan silvikultur	Tidak spesifik
Pertanian	61,90 %	66,67% Didominasi budidaya kopi	73,68%

Sumber: Hasil survei rumahtangga berdasarkan wawancara dengan petani

Di Kabupaten Sumbawa merupakan wilayah yang sedang berkembang untuk pengelolaan hasil hutan bukan kayu seperti madu hutan dan pengembangan lebah trigona, sehingga materi penyuluhan HHBK lebih tinggi di banding kabupaten lain. Jaringan Hutan Madu Sumbawa dan KPH Batulanteh adalah lembaga yang sering menjalankan program penyuluhan tentang madu terutama di Desa Pelat dan Desa Batudulang.

Kabupaten Timor Tengah Selatan adalah salah satu kabupaten dengan pendapatan masyarakatnya pada sektor pertanian, sehingga penyuluhan pertanian yang paling tinggi diterima oleh petani. Selain program penyuluhan pemerintah peran serta lembaga penyuluhan swasta -YMTM, Sanggar Suara Perempuan Soe, dan HKI- Indonesia- dalam kegiatan penyuluhan berperan dalam penerimaan materi pertanian terutama di wilayah terpencil terseperti Mollo Utara dan Fatumnasi.

FGD dan wawancara mendalam yang dilakukan dengan penyuluh dan petani telah mengidentifikasi materi penyuluhan yang pernah diterima petani di ketiga kabupaten adalah (Tabel 7.): teknik budidaya kehutanan/agroforestri; kayu dan hasil hutan bukan kayu (HHBK); teknologi pengolahan kayu dan HHBK; pemasaran kayu dan HHBK; dan kebijakan yang terkait dengan kayu dan HHBK.

Tabel 7. Hasil Identifikasi materi penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

Materi Penyuluhan	Kabupaten		
	Gunungkidul	Sumbawa	TTS
Teknik Budidaya Kehutanan/ Agroforestri	Pengkayaan hutan rakyat dengan tanaman jati; Silvikultur pada Hutan Rakyat; Budidaya empon-empon di bawah tegakan tanaman jati; Pembibitan tanaman mahoni, sengon, akasia.	Teknik pembibitan tanaman lokal (Kebun Bibit Rakyat); Silvikultur dan manajemen kebun jati	Budidaya pinus, budidaya jati putih (<i>Gmelina arborea</i>), budidaya jeruk keprok, dan budidaya tanaman sela (jahe, kunyit) di bawah tegakan tanaman kayu (Mollo Utara). Budidaya kayu cendana dan jati putih (Fatumnasi)
Kayu dan Hasil Hutan Bukan Kayu	Pengembangan hasil hutan bukan kayu dengan komoditi bambu dan madu (Kecamatan Paliyan dan Kecamatan Karangmojo); Budidaya lebah madu.	Budidaya gaharu dan lebah madu Penyuluhan mengenai pengembangan lebah madu <i>Trigona Sp</i> dan <i>Apisirana, Sp</i> Tatalaksana pemanenan madu hutan yang lestari	Pengelolaan madu hutan di Kecamatan Fatumnasi Budidaya tanaman bamboo Pelatihan budidaya kayu cendana
Teknologi pengolahan kayu dan HHBK	Pengolahan jahe instan dan kunyit instan (Kecamatan Paliyan). Di Kecamatan Karangmojo belum pernah ada.	Pembuatan lilin dan sabun dari hasil sampingan madu (Batudulang). Pengolahan madu dengan cara tiris sampai dengan pegemasan (Batudulang). Pembuatan jahe instan (Batudulang). Pelatihan ayaman dari rumput ketak (Batudulang).	Pengolahan madu hutan dengan cara tiris (Fatumnasi). Pengolahan jahe dan kunyit instan (Fatumnasi).
Pemasaran Kayu dan HHBK	<ul style="list-style-type: none"> • Jarang ada • PT Dipantara Yogyakarta pernah menyampaikan perhitungan kubikasi kayu, harga kayu 	<ul style="list-style-type: none"> • Jarang ada • Pemasaran Madu (oleh Jaringan Madu Hutan Sumbawa) 	<ul style="list-style-type: none"> • Jarang ada • Pemasaran madu (oleh WWF di Fatumnasi)
Kebijakan Kayu dan HHBK	<ul style="list-style-type: none"> • Jarang ada • Surat Keterangan Asal Usul (SKAU) Kayu • Sistem verifikasi legalitas kayu 	Belum ada	<ul style="list-style-type: none"> • Jarang ada SKAU • Larangan menebang di hutan lindung

Sumber: Hasil studi berdasarkan wawancara dan FGD dengan petani.

Berdasarkan informasi dari petani, materi penyuluhan yang jarang disampaikan oleh penyuluh pemerintah adalah tentang pemasaran dan kebijakan kayu/hasil hutan bukan kayu. Menurut koordinator penyuluh BP3K Kecamatan Karangmojo Kabupaten Gunungkidul, materi pemasaran kayu dan hasil hutan bukan kayu biasanya dilakukan oleh Dinas Perindustrian dan Perdagangan. Selama ini koordinasi antara Dinas Perindustrian dan Perdagangan Gunungkidul dengan Badan Pelaksana Penyuluhan dan Ketahanan Pangan Kabupaten Gunungkidul belum terjalin. Dalam FGD dengan petani di Desa Bejiharjo Gunungkidul diperoleh informasi bahwa di kalangan petani informasi tentang pemasaran kayu pernah diperoleh dari lembaga swasta seperti PT Dipantara Yogyakarta dan Perkumpulan ARUPA yang melakukan pendampingan kepada petani hutan rakyat dan pernah menyampaikan tentang penghitungan kubikasi kayu dan harga kayu.

Materi penyuluhan tentang kebijakan kayu dan hasil hutan bukan kayu sampai saat ini belum pernah disampaikan oleh tenaga penyuluh dari BP3K Kecamatan Karangmojo dan BP3K Kecamatan Paliyan. Menurut petani di Desa Karangasem Kecamatan Paliyan dalam dua tahun terakhir mereka pernah memperoleh informasi tentang kebijakan kehutanan mengenai ijin tebang, Surat Keterangan Asal Usul (SKAU) kayu, serta sistem verifikasi legalitas kayu (SVLK). Materi tersebut petani peroleh dari Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Gunungkidul, Perkumpulan ARUPA dan Perhimpunan Shorea.

Di Kabupaten Sumbawa, materi pemasaran belum pernah disampaikan oleh penyuluh pemerintah. Menurut petani, pemasaran kayu dan hasil hutan bukan kayu adalah hal yang perlu diketahui. Saat ini informasi dan pengetahuan tentang pemasaran lebih terbatas dibandingkan dengan pengetahuan tentang produksi dan teknik budidaya. Materi kebijakan tentang kayu dan hasil hutan bukan kayu belum pernah disampaikan oleh penyuluh kehutanan BP4K Sumbawa. Sebagian besar peserta yang mengikuti diskusi kelompok di Desa Batudulang belum mengetahui tentang kebijakan yang berhubungan dengan kayu dan hasil hutan bukan kayu.

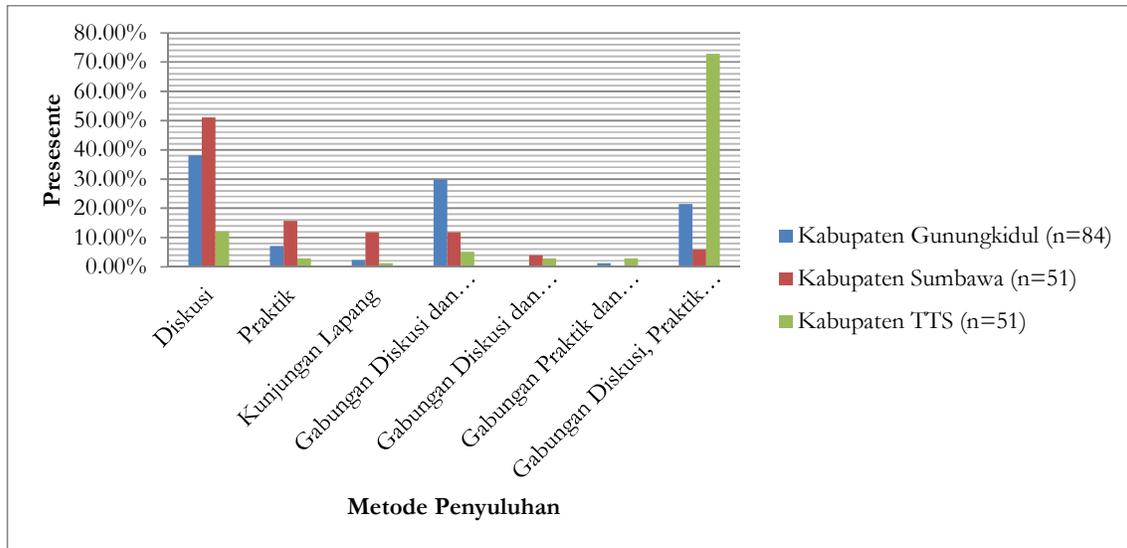
Di Kabupaten Sumbawa ada dua landasan hukum yang digunakan sebagai pijakan dalam kebijakan kayu yaitu: Perda No 26 tahun 2006 tentang Izin Pemanfaatan Kayu Tanah Milik (IPKTM) dan Peraturan Menteri Kehutanan No 30 tahun 2012 tentang Penatausahaan Hasil Hutan Dari Hutan Hak. Menurut Nurdin Hamid (laki-laki) yang mengetahui tentang kebijakan dari mengikuti seminar dan lokakarya yang dilakukan oleh WWF Indonesia dan CIFOR menyatakan bahwa Perda no 26 tahun 2006 tentang IPKTM lebih

menguntungkan pengusaha. Peraturan Menteri Kehutanan No 30 tahun 2012 menurut beliau belum aplikatif dilaksanakan di desa-desa di Kabupaten Sumbawa. Hal tersebut disebabkan sebagian besar petani belum memiliki sertifikat tanah, yang menjadi salah satu syarat dalam pembuatan Surat Keterangan Asal Asul (SKAU). Pejabat penerbit SKAU juga belum ada di setiap desa, dimana hal tersebut menyebabkan terjadinya manipulasi dan penyelewengan penggunaan SKAU yang disebut dengan “SKAU terbang”.

Di Kabupaten Timor Tengah Selatan, penyuluh pemerintah belum pernah menyampaikan materi penyuluhan tentang pemasaran kayu dan hasil hutan bukan kayu. Materi penyuluhan tentang pemasaran madu pernah disampaikan oleh WWF Indonesia di Desa Fatumnasi. Penyampaian materi pemasaran madu dilakukan dengan mendampingi kelompok masyarakat yang memanfaatkan madu alam di Gunung Mutis. Materi kebijakan kayu dan hasil hutan bukan kayu yang pernah disampaikan oleh penyuluh kehutanan di Kabupaten Timor Tengah Selatan adalah tentang SKAU oleh Dinas Kehutanan Kabupaten Timor Tengah Selatan. Penyuluhan tentang pemanfaatan hasil hutan bukan kayu di hutan lindung Gunung Mutis pernah dilakukan oleh Balai Konservasi Sumber Daya Alam (BKSDA) setempat.

4.5.3 Metode Penyuluhan

Dalam penyuluhan, agar materi dapat diterima oleh petani atau pelaku utama lainnya maka diperlukan metode atau cara penyampaian yang sesuai. Metode penyuluhan yang paling sering digunakan di ketiga kabupaten adalah diskusi dan praktik, sedangkan metode kunjungan lapang masih kurang digunakan (Gambar 8.)



Sumber: Hasil survei rumah tangga berdasarkan wawancara dengan petani

Gambar 8. Metode penyuluhan yang digunakan pada Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan.

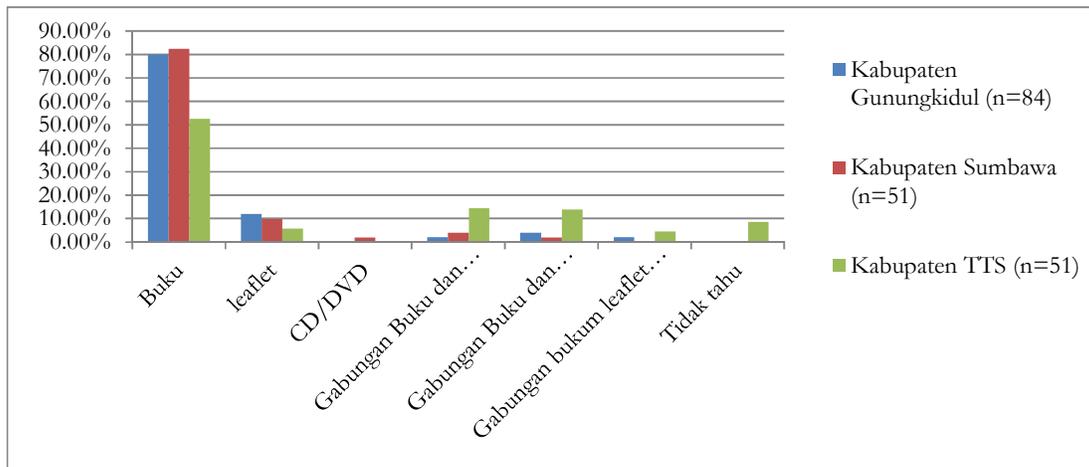
Metode penyuluhan yang sering dilakukan oleh tenaga penyuluh dalam menyampaikan materi cukup beragam di Kabupaten Gunungkidul. Dari FGD dan wawancara mendalam dengan penyuluh metode yang teridentifikasi pernah dilakukan yaitu: ceramah, diskusi, simulasi, demonstrasi plot, sekolah lapang (SL), praktik lapangan dan studi banding. Hal tersebut sesuai dengan metode yang sering muncul dalam program penyuluhan kehutanan kabupaten Gunungkidul yaitu ceramah dan diskusi. Metode ceramah dan diskusi biasanya digunakan untuk menyampaikan sebuah informasi guna meningkatkan pengetahuan petani. Sedangkan metode praktik digunakan untuk memperdalam pengetahuan dan meningkatkan keterampilan petani.

Pendampingan kelompok bibit rakyat merupakan metode penyuluhan yang sering digunakan oleh penyuluh kehutanan di Kabupaten Sumbawa. Dalam menyampaikan materi biasanya penyuluh melakukan ceramah dan dilanjutkan dengan melakukan praktik. Menurut peserta diskusi kelompok di Desa Batudulang penyuluh lebih sering menyampaikan teori dengan ceramah ketika melakukan penyuluhan. Kegiatan praktik kadang disampaikan meski tidak sering. Petani lebih senang jika penyuluhan dilakukan dengan penyampaian teori dan praktik. Menurut Nurdin Hamid presentase penyampaian teori dan praktik yang menurut beliau pas adalah seimbang.

Metode penyuluhan yang telah dilakukan oleh penyuluh di Kabupaten Timor Tengah Selatan dalam menyampaikan materi ada beberapa seperti: diskusi, ceramah, sekolah lapang, demonstrasi plot, kebun contoh, dan demonstrasi cara. Penyuluh pemerintah lebih sering menggunakan metode diskusi, ceramah, sekolah lapang dan demonstrasi plot. Penyuluh-fasilitator dari lembaga penyuluh swasta lebih sering menggunakan metode yang melibatkan partisipasi peserta, seperti permainan, kebun percontohan, demonstrasi cara dan diskusi kelompok.

4.5.4 Media Penyuluhan

Bentuk media penyuluhan yang paling sering digunakan dalam kegiatan penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan adalah buku (Gambar 9). Buku paling sering digunakan di Kabupaten Sumbawa (82,35%) dan *leaflet* paling sering digunakan di Kabupaten Gunungkidul (12,00%) (Gambar 9).



Sumber: Hasil survei berdasarkan wawancara dengan petani

Gambar 9. Bentuk media penyuluhan yang digunakan dalam kegiatan penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan

Dari diskusi kelompok dan wawancara dengan tenaga penyuluh di BK3P Kecamatan Karangmojo dan Kecamatan Paliyan, Kabupataten Gunungkidul bahwa media penyuluhan yang sering digunakan adalah buku panduan dan *leaflet*. BP2KP Kabupaten Gunungkidul dalam lima tahun terakhir ini telah memproduksi *leaflet* materi penyuluhan. *Leaflet* yang diproduksi sebagian besar tentang isu-isu ketahanan pangan seperti: pangan lokal, sumber pangan alternatif. Sedangkan media penyuluhan pertanian yang diproduksi oleh BP2KP adalah *leaflet* tentang budidaya kedelai. BP2KP kabupaten Gunungkidul, BP3K

Karangmojo dan BP3K Paliyan saat ini belum memproduksi materi penyuluhan tentang kehutanan.

Penyuluh di Karangmojo dan Paliyan selama ini menggunakan media penyuluhan yang diproduksi oleh BP2KP Kabupaten Gunungkidul dan media-media penyuluhan yang diproduksi oleh lembaga lain seperti: Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Daerah Istimewa Yogyakarta; Balai Pengkajian Teknologi Pertanian Yogyakarta.

BP3K Kecamatan Karangmojo pada tahun 2014 mencetak *leaflet* tentang Cara Tanam Jajar Legowo Padi Lahan Sawah. Materi *leaflet* tersebut disusun oleh tenaga penyuluh pertanian BP3K Kecamatan Karangmojo yang kemudian akan dilakukan editing oleh koordinator penyuluh yang kemudian dicetak. Distribusi *leaflet* dilakukan ke kelompok tani dampingan di Kecamatan Karangmojo. Pendistribusian akan dilakukan secepatnya sampai dengan satu tahun setelah cetak.

Dalam FGD yang dilakukan di Desa Karangduwet dan Bejiharjo, petani menilai bahwa *leaflet* yang dibuat dan digunakan oleh penyuluh selama ini kurang efektif. Sedikitnya gambar dan banyaknya tulisan yang berukuran kecil menjadikan petani enggan untuk membacanya. Menurut petani media yang menarik adalah media yang lebih banyak gambar dan tulisan singkat.

Selain media cetak BP2KP Gunungkidul juga menggunakan media audio berupa siaran *feature* dan *talkshow* radio. Sayangnya ketika diklarifikasi dalam kegiatan FGD sebagian besar petani sudah jarang mengakses radio. Ada satu petani di Desa Bejiharjo yang masih mengakses radio untuk mendengarkan informasi tentang pertanian. Petani lebih senang mengakses media televisi dari pada radio. Media yang cukup diminati oleh petani adalah audio visual. Perkumpulan ARUPA memproduksi film tutorial “Menghitung Karbon Hutan Rakyat” dan PT Rimba Partikel Indonesia juga menggunakan media *slideshow* dan film dalam menyampaikan informasi tentang Suaka Margasatwa Paliyan dan profil perusahaannya.

Hingga saat ini penyuluh kehutanan BP4K Kabupaten Sumbawa belum pernah memproduksi media penyuluhan. Mereka menggunakan media penyuluhan yang berupa brosur dari Badan Koordinasi Penyuluhan Provinsi Nusa Tenggara Barat. Penyuluh mengambil materi dan informasi untuk penyuluhan dari buletin kehutanan, majalah dan

buku saku. Sebagian besar penyuluh kehutanan di Kabupaten Sumbawa masih kurang mampu mengakses internet dan mengoperasikan komputer.

Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan Kabupaten Timor Tengah Selatan sejak tahun 2012 belum pernah memproduksi media untuk penyuluhan. Selama ini penyuluh menggunakan media yang dicetak pada sebelum tahun 2012. Beberapa *leaflet* yang digunakan penyuluh di Kecamatan Mollo Utara adalah *leaflet* yang diproduksi oleh Sekretariat Penyuluhan Pertanian Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kabupaten Timor Tengah Selatan Tahun 2011. BPK Mollo Utara pernah mencetak *leaflet* tentang panduan budidaya wortel dan kentang pada tahun 2006, dan masih digunakan hingga saat ini.

Media penyuluhan kehutanan belum pernah diproduksi oleh BKP2 Kabupaten Timor Tengah Selatan. Selama ini penyuluh kehutanan menggunakan materi dari lembaga lain seperti *leaflet* dari Dinas Kehutanan dan Perkebunan Kabupaten Timor-Tengah Selatan dan Kementerian Kehutanan. Menurut Mariah Elisabeth Magang, materi untuk media penyuluhan sebenarnya sudah ada, namun anggaran untuk mencetaknya yang tidak ada. Untuk menyisatinya penyuluh akan memfotokopi materi yang mereka buat di atas kertas berwarna. *Leaflet* tersebut akan mereka bagikan kepada petani. Dalam setahun penyuluh akan menyusun 2-3 materi untuk penyuluhan.

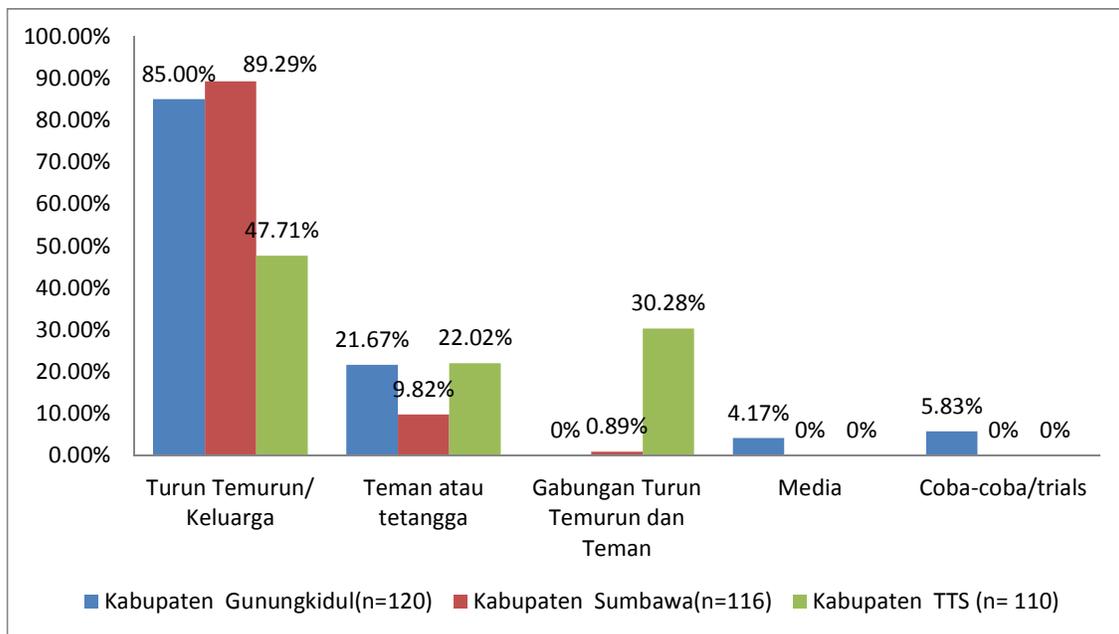
Helen Keller International-Indonesia (HKI-Indonesia) menggunakan beberapa media dalam kegiatan edukasinya tentang kesehatan dan nutrisi. Media yang mereka cetak antara lain: kartu makanan, permainan ulartangga, poster, buku menu masakan bergizi, *factsheet*, dan kalender tanaman sayuran untuk kebun percontohan. Media yang dicetak oleh HKI-Indonesia penuh warna, mudah dilihat dan lebih banyak gambar dari pada tulisan. Menurut Koordinator Proyek HKI-Indonesia pembuatan media diawali dengan melakukan survei bersama dengan masyarakat yang akan menerima manfaat. Seperti pemilihan warna, simbol tradisional, dan materi informasi dalam kalender tanaman sayuran dilakukan dengan proses diskusi bersama masyarakat.

Menurut petani media yang mudah mereka terima adalah media yang dapat mereka dengar, media yang dapat dilihat seperti gambar dan film. Sebagian besar petani yang menjadi peserta FGD di Desa Bosen dan Desa Fatumnasi sudah sangat jarang mendengarkan radio, mereka lebih sering melihat televisi. Ada satu stasiun radio di Soe yang menyiarkan acara pertanian yaitu Radio Pemerintah Daerah Timor Tengah Selatan di Soe, namun pen-

dengarnya terbatas. Kebiasaan petani di kedua desa tersebut akan menempelkan poster atau informasi bergambar lainnya di rumah ketika mereka mendapatkannya.

4.5.5 Sumber informasi bagi petani yang tidak menerima penyuluhan

Petani yang tidak menerima penyuluhan, mengakses informasi tentang pertanian dan kehutanan secara turun temurun dan dari teman/tetangga (Gambar 10). Seseorang memperoleh informasi pertama kali cenderung dari orang terdekat mereka. Keluarga atau orang yang dalam ikatan keturunan adalah sumber informasi pertama sebelum seseorang menerima informasi dari pihak lain/luar. Di Kabupaten yang berada di luar Pulau Jawa seperti Sumbawa dan Timor Tengah Selatan menunjukkan bahwa sumber informasi yang di terima petani berasal dari dua hal yaitu secara turun temurun/keluarga dan teman/tetangga. Sedangkan di Kabupaten Gunungkidul yang berada di Pulau Jawa menunjukkan adanya sumber informasi lain yaitu media. Di sini terlihat bahwa pembangunan sarana prasarana juga berpengaruh pada petani dalam mengakses sumber informasi.



Sumber: Hasil survei rumah tangga berdasarkan wawancara dengan petani

Gambar 10. Sumber Informasi tentang pertanian dan kehutanan bagi petani yang tidak menerima penyuluhan.

4.6 Kebijakan Anggaran Penyuluhan

4.6.1 Anggaran Penyuluhan Kabupaten Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta

Anggaran penyuluhan di Badan Pelaksana Penyuluhan dan Ketahanan Pangan (BP2KP) Kabupaten Gunungkidul berasal dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Gunungkidul; Dana Alokasi Khusus (DAK); dan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN). APBD Kabupaten Gunungkidul dialokasikan untuk program demonstrasi plot (demplot) setiap tahunnya. APBN adalah dana baku yang dialokasikan untuk operasional penyuluhan seperti: pertemuan rutin kelompok tani, transportasi kegiatan penyuluhan dan lain-lain. DAK digunakan untuk fasilitas tenaga penyuluh seperti: membangun/merenovasi kantor Balai Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan (BP3K), pengadaan kendaraan bermotor, pengadaan alat kerja (laptop/komputer), dan lain-lain.

Pengajuan APBD Kabupaten dilakukan setiap tahunnya melalui proses musyawarah rencana pembangunan di kabupaten, sedangkan APBN diajukan rutin setiap tahunnya dan bentuknya baku. DAK diajukan ketika petunjuk teknis penggunaan sudah diterbitkan, pengajuan DAK ditujukan ke pemerintah pusat namun melalui Badan Koordinasi Penyuluhan Provinsi.

Anggaran penyuluhan BP3K berasal dari BP2KP Kabupaten Gunungkidul yang digunakan untuk operasional penyuluhan. Menurut Wagimin anggaran operasional penyuluhan sebesar Rp 112.000/penyuluh/bulan. Anggaran tersebut tidak dapat membiayai semua program penyuluhan selama setahun yang telah disusun. Besar anggaran tersebut hanya digunakan untuk memenuhi kebutuhan camilan dan minum pada pertemuan rutin kelompok. Guna menjalankan program penyuluhan, beberapa strategi dilakukan seperti: pendekatan melalui kelompok tani dan menghadiri ketika petani melakukan kegiatan.

4.6.2 Anggaran Penyuluhan Kabupaten Sumbawa, Nusa Tenggara Barat

Anggaran penyuluhan di Kabupaten Sumbawa saat ini berasal dari APBD Kabupaten, APBD Provinsi, dan APBN. Menurut Kepala Sub Bagian Program BP4K Bapak Iwan Setiawan, APBD Kabupaten yang dialokasikan untuk penyuluhan kehutanan kecil. APBN didistribusikan melalui Anggaran Dekonsentrasi, dimana dilakukan oleh Badan Koordinasi Penyuluhan Provinsi langsung ke penyuluh. Dana ini digunakan untuk biaya operasional penyuluhan dimana jumlahnya sebesar Rp 400.000/bulan/penyuluh.

APBD Kabupaten dialokasikan untuk kegiatan lapangan seperti demonstrasi plot, kebun bibit rakyat (KBR) dan sekolah lapang. Anggaran tersebut cenderung mengalami penurunan setiap tahunnya. Sebagai contoh pada tahun 2013 dianggarkan ada 70 KBR, dan pada tahun 2014 dianggarkan ada 30 KBR. Secara langsung penurunan anggaran juga mempengaruhi kegiatan penyuluhan di lapangan dan tidak semua program penyuluhan yang telah disusun dapat terealisasi.

Guna tetap menjalankan kegiatan penyuluhan yang telah diprogramkan beberapa penyuluh melakukan perubahan strategi seperti:

- Mengubah pendekatan kelompok menjadi pendekatan perorangan.
- Melakukan integrasi dengan program-program terkait lainnya.
- Melakukan penyuluhan ke sekolah dengan bekerjasama dengan Dinas Pendidikan.

Issue anggaran lain yang menjadi catatan dari para penyuluh adalah kurangnya anggaran untuk peningkatan kapasitas penyuluh. Penyuluh mengharapkan adanya peningkatan anggaran untuk peningkatan kapasitas penyuluh, seperti pelatihan, seminar, atau bentuk yang lainnya.

4.6.3 Anggaran Penyuluhan Kabupaten Timor Tengah Selatan, Nusa Tenggara Timur

Anggaran penyuluhan di Badan Ketahanan Pangan dan Penyuluhan (BKP2) Kabupaten Timor Tengah Selatan berasal dari APBN yang berupa Biaya Operasional Penyuluhan (BOP); APBD Kabupaten Timor Tengah Selatan; Dana Alokasi Khusus (DAK). BOP dialokasikan untuk sarana produksi (bibit, pupuk), transportasi penyuluh, dan materi penyuluhan. BOP turun setiap 3 bulan per terminnya ke BKP2 Kabupaten Timor Tengah Selatan. BOP ini akan diturunkan ke Balai Penyuluhan Kecamatan (BPK) sebesar Rp 500.000/bulan/penyuluh. Selain dari BOP ada anggaran dari APBD dan APBN yang dialokasikan untuk kegiatan Sekolah Lapang. Menurut Mariah Elisabeth Magang (perempuan, 43 th) koordinator penyuluh kehutanan, anggaran penyuluhan dari APBD Kabupaten untuk sub sektor kehutanan yang lolos sangat minim bahkan tidak ada. Hal tersebut dikarenakan program yang diajukan sering bukan menjadi prioritas pembangunan. DAK dialokasikan untuk fasilitas penyuluh seperti: membangun/merenovasi kantor BPK, pengadaan kendaraan bermotor, pengadaan alat kerja/laptop/komputer, dan lain-lain.

Pengajuan APBD Kabupaten diajukan setiap tahunnya melalui proses musyawarah rencana pembangunan (Musrenbang) di kabupaten, dan internal BKP2. Setiap bidang di

BKP2 akan mengajukan Rencana Anggaran Keuangan (RAK) ke bagian program. BKP2 kemudian akan mengajukan RAK dan mempresentasikannya dalam pembahasan anggaran di Badan Perencanaan Daerah, dan akan diajukan ke Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. BOP dari APBN diajukan rutin setiap tahunnya dan bentuknya baku. DAK diajukan ketika petunjuk teknis penggunaan sudah diterbitkan, pengajuan DAK ditujukan ke pemerintah pusat namun melalui Badan Koordinasi Penyuluhan Provinsi.

Dari anggaran yang ada, tidak mencukupi untuk membiayai semua program penyuluhan yang telah disusun. Oleh karena itu, guna menjalankan program penyuluhan beberapa strategi dilakukan seperti: mengatur wilayah tugas penyuluh, menggunakan dana swadaya, dan pemadatan waktu kegiatan.

4.7 Kebutuhan dan Tantangan Penyuluhan Kehutanan dan Agroforestri

Penyuluhan merupakan salah satu proses pendidikan bagi petani dan dimana sebagian besar penduduk Indonesia menggantungkan hidupnya dari pertanian, perikanan dan kehutanan. Kedepannya, penyuluhan khususnya di sektor kehutanan dan agroforestri memiliki kebutuhan yang besar. Jika melihat dari hasil temuan di ketiga kabupaten lokasi studi ada beberapa hal yang menjadi kebutuhan di penyuluhan kehutanan yaitu:

- a. Jumlah dan kualitas tenaga penyuluh kehutanan dari pemerintah untuk memberikan layanan penyuluhan. Jumlah penyuluh kehutanan saat ini rata-rata satu penyuluh dengan wilayah kerja satu kecamatan. Usia penyuluh kehutanan saat ini sebagian besar usianya di atas 50 tahun (Gunungkidul 100%; Sumbawa 77,27%; TTS 37,5%), dimana dalam lima tahun ke depan akan memasuki masa pensiun. Jumlah penyuluh kehutanan pada tahun 2014 sebanyak ± 5.056 orang yang harus menjalankan tugas di ± 5.340 kecamatan yang ada di Indonesia. Maka asumsi kebutuhan penyuluh kehutanan untuk melaksanakan penyuluhan di wilayah Indonesia sebanyak ± 20.241 orang.
- b. Kurangnya materi penyuluhan kehutanan yang disampaikan kepada petani. Materi penyuluhan yang disampaikan kepada petani pada saat ini masih terbatas pada teknik budidaya, pembibitan (kebun bibit rakyat) dan konservasi. Materi penyuluhan yang berhubungan dengan hasil kebun dan hutan yang potensial seperti kayu dan hasil hutan bukan kayu masih sangat kurang. Materi tentang pemasaran produk kehutanan (kayu dan hasil hutan bukan kayu) dan kebijakan yang mendukung di ketiga kabupaten masih kurang bahkan tidak ada.

- c. Terbatasnya anggaran untuk penyuluhan kehutanan yang dapat mempengaruhi kualitas kegiatan penyuluhan yang dilakukan. Hal ini dapat berpengaruh pada pelaksanaan program penyuluhan yang telah disusun seperti : intensitas penyuluhan, pengadaan media, penentuan metode, sarana prasarana dan keberlanjutan penyuluhan.

Selain kebutuhan ada tantangan berupa potensi yang dapat dikembangkan guna kerja penyuluhan kehutanan yang lebih baik, yaitu:

- a. Adanya lembaga penyuluhan swasta dan swadaya -perusahaan dan lembaga swadaya masyarakat- yang telah melakukan penyuluhan dan pendampingan kepada petani. Kerjasama dengan lembaga penyuluhan swasta dan swadaya akan meningkatkan kuantitas dan kualitas penyuluhan kehutanan sehingga bisa menjangkau wilayah yang terpencil/jauh dari pusat pemerintahan.
- b. Meningkatkan kolaborasi kerja antara penyuluh kehutanan, penyuluh pertanian dan penyuluh perikanan di dalam konteks penyuluhan agroforestri.
- c. Meningkatkan jumlah dan peran dari Penyuluh Kehutanan Swadaya Masyarakat (PKSM) dalam membantu layanan penyuluhan kehutanan guna jangkauan yang lebih luas.
- d. Hasil penelitian yang dipublikasikan oleh Balai Penelitian dan Pengembangan Kehutanan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dan lembaga penelitian lainnya dapat dijadikan sebagai materi penyuluhan yang disampaikan ke petani. Selama ini hasil penelitian belum optimal disampaikan kepada Badan Pelaksana Penyuluhan. Hasil penelitian selama ini cenderung disampaikan kepada Dinas Kehutanan dan Perkebunan di Kabupaten/Kota.

5 Kesimpulan dan Saran

Pelaksanaan Penyuluhan Pertanian di Indonesia telah dilakukan sejak tahun 1905 dimana terus mengalami perubahan dan perkembangan bersamaan dengan perubahan politik dan pemerintahan. Sistem penyuluhan terbaru di Indonesia ditandai dengan diterbitkannya Undang-Undang No 16 tahun 2006 yang mengatur tentang Sistem Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan di Indonesia. Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kehutanan di Indonesia pada era UU No 16 tahun 2006 dilaksanakan oleh Badan Pelaksana Penyuluhan.

Analisa studi ini menunjukkan bahwa masih banyak petani di lokasi studi yang belum mendapatkan layanan penyuluhan tentang kehutanan dan agroforestri yang cukup. Hal tersebut menunjukkan belum optimalnya sistem penyuluhan kehutanan dan agroforestri. Tantangan-tantangan berikut di antaranya yang menghambat kurang optimalnya sistem penyuluhan kehutanan dan agroforestri : jumlah dan kualitas tenaga penyuluh kehutanan dari pemerintah untuk memberikan layanan penyuluhan; kurangnya materi penyuluhan kehutanan yang disampaikan kepada petani; terbatasnya anggaran untuk penyuluhan kehutanan yang dapat mempengaruhi kualitas kegiatan penyuluhan.

Adapun potensi yang dapat dikembangkan untuk meningkatkan layanan dan kinerja penyuluhan yaitu: (a) Kerjasama dengan lembaga penyuluhan swasta dan swadaya guna meningkatkan kuantitas dan kualitas penyuluhan kehutanan; (b) Kolaborasi kerja antara penyuluh kehutanan, pertanian dan perikanan di dalam konteks penyuluhan agroforestri; (c) Penyuluh Kehutanan Swadaya Masyarakat (PKSM) dalam membantu layanan penyuluhan kehutanan yang lebih luas; dan (d) Hasil penelitian yang dipublikasikan oleh Balai Penelitian dan Pengembangan Kehutanan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan dan lembaga penelitian lainnya sebagai materi penyuluhan.

Untuk meningkatkan efektifitas pelaksanaan penyuluhan di tingkat kabupaten, perlu ada kolaborasi antara Badan Pelaksana Penyuluhan dengan lembaga penyuluhan swasta dan swadaya, sehingga dapat memperluas wilayah jangkauan penyuluhan. Kerjasama dengan badan-badan penelitian juga perlu diperkuat, sehingga dapat memperkaya dan memperbaharui materi penyuluhan kehutanan yang dapat disampaikan kepada petani.

Ucapan Terima Kasih

Studi ini terlaksana atas pendanaan dari *Australian Centre for International Agricultural Research* (ACIAR) pada proyek Pengembangan Produksi dan Strategi Pemasaran Kayu dan Hasil Hutan Bukan Kayu Untuk Peningkatan Penghidupan Petani Di Indonesia (KANOPPI). Penulis mengucapkan terima kasih kepada petani dari Desa Karangduwet, Desa Bejiharjo, Desa Bosen, Desa Fatumnasi, Desa Pelat dan Desa Batudulang; lembaga penyuluhan di Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Sumbawa dan Kabupaten Timor Tengah Selatan; Perkumpulan ARuPA, Perhimpunan Shorea; Helen Keller International - Indonesia selaku responden dan narasumber dalam studi. Rekan-rekan anggota proyek dari Dinas Kehutanan Kabupaten Gunungkidul, Kabupaten Timor Tengah Selatan, Kabupaten Sumbawa, CIFOR, WWF Indonesia Program Nusa Tenggara, Kelompok Kerja Hutan Lestari Kabupaten Gunungkidul, dan Universitas Mataram Nusa Tenggara Barat yang telah membantu dan memfasilitasi dalam pengumpulan data.

Daftar Pustaka

- Badan Pusat Statistik (BPS) Kabupaten Gunungkidul, 2012. *Kabupaten Gunungkidul Dalam Angka 2012*. Kabupaten Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta: BPS Kabupaten Gunungkidul.
- Badan Pusat Statistik (BPS) Kabupaten Gunungkidul, 2014. *Kabupaten Gunungkidul Dalam Angka 2014*. Kabupaten Gunungkidul, Daerah Istimewa Yogyakarta: BPS Kabupaten Gunungkidul.
- BPS Kabupaten Sumbawa, 2013. *Kabupaten Sumbawa Dalam Angka 2013*. Kabupaten Sumbawa, Provinsi Nusa Tenggara Barat: BPS Kabupaten Sumbawa.
- BPS Kabupaten Sumbawa, 2013. *Kecamatan Batulanteh Dalam Angka 2013*. Kabupaten Sumbawa, Provinsi Nusa Tenggara Barat: BPS Kabupaten Sumbawa.
- BPS Kabupaten Sumbawa, 2013. *Kecamatan Unter Ives Dalam Angka 2013*. Kabupaten Sumbawa, Provinsi Nusa Tenggara Barat: BPS Kabupaten Sumbawa.
- BPS Kabupaten Timor Tengah Selatan, 2014. *Kabupaten Timor Tengah Selatan Dalam Angka 2014*. Kabupaten Timor Tengah Selatan, Provinsi Nusa Tenggara Timur: BPS Kabupaten Timor Tengah Selatan.
- Pemerintah Daerah Sumbawa, 2015. *Keputusan Bupati Sumbawa No 401 2015 Tentang Penetapan Wilayah Kerja Penyuluh Pertanian, Perikanan dan Kebutuhan Di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Sumbawa*. Sekretariat Daerah Sumbawa. Sumbawa.
- Pemerintah Kabupaten Timor Tengah Selatan, 2012. *Keputusan Bupati Timor Tengah Selatan Nomor: BKD.820/107/2012 Tentang Penempatan Penyuluh Pada Wilayah Kerja Di Kabupaten Timor Tengah Selatan*. Sekretariat Daerah Timor Tengah Selatan. Timor Tengah Selatan.
- Pemerintah Kabupaten Gunungkidul, 2014. *Keputusan Kepala Badan Pelaksanaan Penyuluhan dan Ketahanan Pangan No 36/KPTS/2014 Tentang Alih Tugas Pertanian/Perkebunan, Perikanan dan Kebutuhan.*: BP2KP Kabupaten Gunungkidul. Gunungkidul.
- Kesatuan Pengelolaan Hutan, 2012. *Profil KPHP Model Batulanteh Provinsi Nusa Tenggara Barat*http://www.kph.dephut.go.id/index.php?option=com_content&view=article&id=92&Itemid=354. 6 Agustus 2015.
- Pemerintah Kabupaten Gunungkidul, 2011. *Peraturan Daerah Kabupaten Gunungkidul No 6 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Gunungkidul 2010-2030*. Lembar Daerah Kabupaten Gunungkidul Tahun 2011 No 3 Seri E, Sekretariat Daerah Kabupaten Gunungkidul. Gunungkidul.
- Republik Indonesia, 2006. *Undang-Undang No 16 Tahun 2006 Tentang Sistem Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kebutuhan*. Lembar Negara Republik Indonesia Tahun 2006 Nomor 92. Sekretariat Negara Republik Indonesia. Jakarta
- Republik Indonesia, 2014. *Peraturan Presiden Republik Indonesia No 154 Tahun 2014 Tentang Kelembagaan Penyuluhan Pertanian, Perikanan dan Kebutuhan*. Lembar Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 311. Sekretariat Kabinet Republik Indonesia. Jakarta.

- Tim Kanoppi CIFOR-ICRAF, 2014. *Data Baseline Rumah Tangga Kanoppi tahun 2013 (Gunungkidul, Sumbawa dan Timor Tengah Selatan)*, Research Project on 'Development of timber and non-timber forest products' production and market strategies for improvement of smallholders' livelihoods in Indonesia (ACIAR FST/2012/039)', Tim Kanoppi (Kayu dan Non-Kayu dalam Sistem Produksi dan Pemasaran yang Terintegrasi), CIFOR (Center for International Forestry Research), & ICRAF (the World Agroforestry Center), Bogor.
- Rohadi D, Roshetko JM, Perdana A, Blyth M, Nurhayanto N, Kusumowardhani N, Pramono AA, Widyani N, Fauzi A, Sasono A, Sumardamto P, Manalu P, 2012. *Final Report: Improving economic outcomes for smallholders growing teak agroforestry systems in Indonesia*. Canberra Australia: Australia Centre for International Agriculture Research.
- Roshetko JM, Astho A, Rohadi D, Widyani N, Gerhard Manurung G, Fauzi A and Sumardamto P. 2012. *Smallholder Teak Systems on Java, Indonesia, Income for Families, Timber for Industry*. In: Meyer SR,(eds). IUFRO Small-Scale Forestry Conference 2012: Science for Solutions Conference Proceedings. Amherst, Massachusetts USA. IUFRO.
- Nimwegen P, Lloyd D, Vanclay J, Murphy M, Canning N, Sare Julia, Ffoulkes David, Butarbutar T, Budisantoso E. 2009. Laporan Akhir: *Prospek agroforestri kayu makanan ternak-hewan ternak terintegrasi bagi diversifikasi ekonomi di masyarakat pertanian Timor Barat- Laporan Penelitian SADI-ACIAR*. Canberra Australia: Australia Centre for International Agriculture Research.
- Syufri Ahmad. 29 Oktober 2011. *Sejarah Penyuluhan Pertanian di Indonesia*. <http://ahmadsyufri.blogspot.com/2011/10/sejarah-penyuluhan-pertanian-di.html>. 27 Juli 2015.

Lampiran 1 . Keadaan wilayah, tujuan penyuluhan, materi dan metode pada program penyuluhan di Kabupaten Gunungidul tahun 2014.

No	Keadaan wilayah	Tujuan Penyuluhan	Materi	Metode
	Aspek Teknis Budidaya tanaman kehutanan			
1	Kualitas hasil kayu Hutan Rakyat (HR) belum optimal.	Agar 52% petani HR mampu melakukan pemupukan secara individu sesuai Standar Operasional Prosedur (SOP) budidaya HR yang baik	Pemupukan tanaman secara individu setiap tanaman hutan rakyat	Ceramah, diskusi, demonstrasi
		Agar 50% petani HR mengetahui cara melakukan pruning jati dengan SOP budidaya HR yang baik	Teknik pruning tanaman jati pada hutan rakyat	Ceramah, diskusi, kaji terap.
		Agar 48% petani HR mengetahui cara melakukan panen kayu pada umur dewasa sesuai dengan SOP budidaya HR yang baik	Teknik pemanenan pohon dan analisis ekonomi	Ceramah, diskusi, praktik.
		Agar 55% petani HR mengetahui cara memanfaatkan lahan bawah tegakan untuk pertanaman yang produktif sesuai dengan SOP budidaya HR yang baik.	1. Budidaya garut dan ganyong. 2. Budidaya empon-empon (jahe, kunir, lengkuas, dll). 3. Budidaya tanaman Porang.	Ceramah, diskusi, demonstrasi percontohan, pelatihan
2	Kualitas penghijauan sepadan pantai belum optimal.	Agar 50% petani pengelola penghijauan pantai mengetahui cara menentukan dan memilih jenis tanaman hutan sesuai dengan SOP penghijauan pantai yang baik.	1. Teknik memilih jenis tanaman penghijauan pantai. 2. Mengenali jenis tanaman kehutanan yang cocok untuk penghijauan pantai.	Ceramah, diskusi, demonstrasi plot. (demplot).
		Agar 55% petani pengelola penghijauan pantai mengetahui cara penghijauan pantai sesuai dengan SOP.	1. Teknik pembuatan penghijauan pantai 2. Jarak tanam penghijauan pantai 3. Arah barisan tanaman.	Ceramah, diskusi, demplot, pelatihan
3	Kualitas penghijauan sumber mata air/telaga belum optimal	Agar 50% petani mengetahui cara membuat penghijauan sumber mata air/telaga sesuai dengan SOP.	1. Area sebagai radius penyelamatan sumber mata air.	Ceramah, diskusi, demplot, pelatihan.

No	Keadaan wilayah	Tujuan Penyuluhan	Materi	Metode
			2. Jarak tanam yang dianjurkan 3. Sistem arah barisan.	
		Agar 55% petani mengetahui cara menentukan jenis tanaman penghijauan sumber mata air/telaga yang cocok dan baik.	1. Teknik pengenalan jenis pohon yang sesuai. 2. Pemilihan jenis yang berfungsi terhadap pelestarian sumber mata air.	Ceramah, diskusi, percontohan
4	Kualitas Hutan Kemasyarakatan (HKm) belum optimal.	Agar 45% petani HKm mengetahui cara memelihara HKm sesuai dengan SOP budidaya HKm.	1. Penjarangan tanaman HKm. 2. Teknik <i>pruning</i>	Ceramah, diskusi
		Agar 50% petani HKm mengetahui cara mengoptimalkan pemanfaatan lahan pada HKm sesuai dengan SOP HKm.	1. Budidaya tanaman sela 2. Wana farma	Ceramah, diskusi, demplot, pelatihan
5	Kebun Bibit Rakyat (KBR) Kualitas bibit tanaman kehutanan belum optimal.	Agar 55,3% petani Kebun bibit Rakyat mengetahui cara memilih benih jati/sengon laut unggul berkualitas sesuai SOP pembuatan KBR.	1. Teknik pemilihan pohon induk. 2. Teknik pengumpulan benih kehutanan. 3. Sertifikasi benih.	Ceramah, diskusi, pelatihan
		Agar 55,5 % petani KBR mengetahui cara melakukan pembibitan tanaman kehutanan sesuai pembuatan KBR yang baik.	1. Teknik penyemaian jati. 2. Teknik penyemaian benih sengon laut. 3. Teknik penyapihan benih.	Ceramah, diskusi, latihan petani.
		Agar 55,8 % petani KBR mengetahui cara pengaturan bibit tanaman kehutanan sesuai dengan SOP pembuatan KBR.	1. Pengaturan arah bedengan. 2. Teknik penggeseran bibit.	Ceramah, diskusi, pelatihan
	Aspek pengendalian aliran Permukaan			
1	Bangunan terassering belum optimal	1. Agar 50% petani mengetahui cara menanam tanaman penguat teras yang baik. 2. Agar 55 % petani mengetahui cara memelihara saluran teras sesuai dengan SOP.	1. Mengetahui tanaman penguat teras. 2. Pengaturan jarak tanaman penguat teras. 3. Teknik pemeliharaan saluran teras.	Ceramah, diskusi, percontohan

No	Keadaan wilayah	Tujuan Penyuluhan	Materi	Metode
2	Saluran Pembuangan Air (SPA) Kualitas dan kuantitas saluran buangan air masih sangat kurang	1. Agar 55 petani mengetahui cara membuat Saluran Pembuangan Air (SPA) sesuai dengan SOP. 2. Agar 55% petani mengetahui cara pemeliharaan SPA sesuai dengan SOP.	1. Cara pembuatan SPA. 2. Fungsi dan manfaat SPA dalam konservasi tanah. 3. Teknik pemeliharaan SPA 4. Fungsi dan manfaat pemeliharaan SPA.	Ceramah, diskusi, percontohan
3	Bangunan Terjunan Air Kualitas dan kuantitas bangunan terjunan air masih sangat kurang	1. Agar 50% petani mengetahui cara pembuatan bangunan terjunan air yang baik dan benar. 2. Agar 55% petani mengetahui cara pemeliharaan bangunan terjunan air yang baik dan benar.	1. Teknik pembuatan bangunan terjunan air. 2. Fungsi dan manfaat bangunan terjunan air. 3. Teknik pemeliharaan bangunan terjunan air	Ceramah, diskusi, percontohan
4	Dam Penahan/ <i>Embung</i> / <i>Gully Plug</i> Bangunan Dam Penahan belum optimal	1. Agar 40% petani mengetahui cara pembuatan Dam Penahan/ <i>embung</i> / <i>gullyplug</i> yang baik dan benar. 2. Agar 45% petani mengetahui cara pemeliharaan Dam Penahan/ <i>embung</i> / <i>gully plug</i> yang baik dan benar.	1. Teknik pembuatan <i>Gully Plug, embung</i> , dam penahan. 2. Teknik pemeliharaan <i>gully plug, embung</i> , dam penahan.	Ceramah, diskusi, percontohan, pelatihan
Aspek kelembagaan kelompok tani kehutanan				
1	Tingkat kemampuan dan kemandirian anggota kelompok tani masih rendah	Meningkatkan Perilaku-Konteks-Sikap petani tentang peran dan fungsi rumpun kegiatan	1. Kelompok sebagai wahana belajar bersama. 2. Kelompok sebagai unit usaha	Ceramah, pendampingan
2	Tingkat kemampuan dan kemandirian kelompok tani dalam penyusunan Participatory Rural Appraisal (PRA) rendah.	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap kelompok tani tentang teknik penyusunan PRA.	1. Identifikasi potensi wilayah. 2. Penyusunan Program Desa.	Pendampingan kelompok
3	Manajemen kelompok	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap pengurus kelompok tani mengenai manajemen dan organisasi kelembagaan petani.	1. Manajemen kelompok tanaman hutan/penghijauan 2. Pembagian tugas dalam kelompok.	Pertemuan
4	Kelompok tani belum memiliki Anggaran Dasar/Anggran Rumah Tangga (AD/ART), aturan dan sanksi.	Meningkatakan Perilaku Konteks Sikap pengurus kelompok tani tentang teknik penyusunan AD/ART, aturan	1. Penyusunan Draf AD/ART 2. Mengenal budaya lokal	Pertemuan, pendampingan, diskusi

No	Keadaan wilayah	Tujuan Penyuluhan	Materi	Metode
		dan sanksi.		
5	Legatitas kelompok tani kehutanan masih lemah	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap pengurus dan anggota agar memiliki legalitas	1. Kelompok tani kehutanan sebagai lembaga tani yang sah. 2. Pengusulan legalitas.	Ceramah, pendampingan
6	Gabungan/paguyuban kelompok tani kehutanan dan anggota belum optimal	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap pengurus kelompok tani tentang pembentukan gabungan kelompok.	1. Pendatan kelompok tani kehutanan 2. Gabungan kelompok tani gabungan	Diskusi diskusi
7	Pembagian tugas pengurus dalam kelompok tani kehutanan belum ada	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap pengurus kelompok tani tentang pembagian tugas di dalam kelompok.	1. Teknik pembagian tugas dalam kelompok.	Pertemuan, diskusi
Aspek ekonomi Kehutanan				
1	Sistem pemasaran hasil kehutanan masih rendah	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap petani tentang sistem pemasaran hasil	Teknik sistem pemasaran hasil.	Ceramah, diskusi
2	Pengembangan usaha produktif masih rendah	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap petani tentang penumbuhan kelompok usaha produktif	Teknik penumbuhan kelompok usaha produktif	Pertemuan Demo kelompok usaha produktif Pendampingan
3	Pengembangan modal usaha kehutanan masih rendah	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap petani tentang permodalan dengan penumbuhan kopreasi kelompok hutan rakyat.	1. Penguatan modal kelompok. 2. Membangun kemitraan pihak ke 3.	Pertemuan Pemberdayaan
4	Pengolahan hasil kayu dan bukan kayu masih rendah dan terbatas	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap petani tentang pengolahan hasil hutan.	Teknik pengolahan hasil menjadi setengah jadi dan atau barang jadi.	Pelatihan Temu usaha
V Aspek kesejahteraan petani				
1	Masih terdapat adanya masyarakat yang rawan pangan , sandang, dan papan.	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap masyarakat desa dalam hal penyediaan pangan sandang papan yang cukup dan layak.	1. Teknik membangun sentra penyuluhan kehutanan perdesaan. 2. Pemberdayaan masyarakat desa.	Pelatihan Pendampingan

Sumber: Program penyuluhan BP2KP kabupaten Gunungkidul, 2012

Lampiran 2. Keadaan wilayah, tujuan penyuluhan, materi dan metode pada program penyuluhan kehutanan Kabupaten Sumbawa

No	Keadaan wilayah	Tujuan Penyuluhan	Materi	Metode
1	Tegakan hutan dalam kawasan setiap tahun makin berkurang akibat kegiatan <i>illegal logging</i> .	Menumbuhkan kesadaran pelaku utama dan pelaku usaha dalam menjaga dan melestarikan kawasan hutan.	UU No. 18 Tahun 2013 tentang pencegahan dan pengrusakan hutan	Ceramah, diskusi
2	Kegiatan penanaman dan pemeliharaan tanaman rehabilitasi lahan di luar dan dalam kawasan hutan belum optimal	Pelaku utama mau dan mampu menerapkan pola penanaman dan pemeliharaan tanaman kayu-kayuan dan <i>Multi Purpose Tree Species (MPTs)</i> sesuai teknis	Teknik penanaman dan pemeliharaan tanaman kayu dan MPTs	Ceramah, diskusi, demonstrasi
3	Potensi Hasil Hutan Bukan Kayu (HHBK) belum dimanfaatkan secara optimal	Meningkatkan Perilaku- Konteks- Sikap pelaku utama dalam memanfaatkan dan mengelola HHBK	Jenis - jenis HHBK, pengembangan dan pengolahan HHBK	Ceramah, diskusi, pelatihan dan praktek lapangan
4	Sumber mata air semakin berkurang	Menjaga dan memelihara sumber-sumber mata air	Pemeliharaan dan perlindungan mata air	Ceramah, diskusi, demonstrasi dan kampanye.
5	Pengolahan lahan kurang memperhatikan kaidah konservasi tanah dan air	Meningkatkan Perilaku Konteks Sikap pelaku utama tentang pengolahan lahan sesuai kaidah konservasi tanah dan air	Teknik konservasi tanah dan air	Ceramah, diskusi, demonstrasi
6	Kelembagaan kelompok tani hutan masih didominasi kelas pemula	Peningkatan kelas kelompok tani hutan	Penguatan kelembagaan dan pengelolaan kelompok tani hutan.	Kunjungan dan studi banding
7	Pelaku utama belum memahami prosedur penatausahaan hasil hutan	Pelaku utama memahami prosedur penatausahaan hasil hutan	Permenhut 30/2012, 41/2014, 42/2014, 35/2012	Ceramah, diskusi

Sumber: Program penyuluhan kehutanan Kabupaten Sumbawa, 2016